



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 28 grudnia 2023 r.

Poz. 6126

ROZSTRZYGNĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.323.2023 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 22 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 76 ust. 1 i 2 oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r., poz. 1526 ze zm.),

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr LIX.449.2023 Rady Powiatu Dębickiego z dnia 21 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia wysokości przyznawania świadczeń dla rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka oraz wysokości wynagrodzenia dla osób wspomagających funkcjonowanie rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka funkcjonujących na terenie Powiatu Dębickiego w 2024 roku.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LIX.449.2023 z dnia 21 listopada 2023 r. Rada Powiatu Dębickiego ustaliła wysokość świadczeń dla rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka oraz wysokości wynagrodzenia dla osób wspomagających funkcjonowanie rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka funkcjonujących na terenie Powiatu Dębickiego w 2024 roku.

Upoważnienie do podjęcia przedmiotowej uchwały Rada wywiodła z treści art. art. 57, 64, 83, 84 i 180 pkt 13) lit.a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2023 r., poz. 1426 ze zm.).

Jednakże żaden z powyższych przepisów nie przyznaje radzie powiatu kompetencji do ustalanie konkretnych stawek świadczeń lub przyznanych środków finansowych. Wymaga zaznaczenia, że organ realizujący upoważnienie ustawowe jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Wyznaczony zakres delegacją ustawową determinuje obszar powierzony do uregulowania aktem organu stanowiącego powiatu. Wykroczenie poza ten zakres należy traktować jako istotne naruszenie normy kompetencyjnej.

Takiej kompetencji do podjęcia przedmiotowej uchwały nie można również wywodzić z zagwarantowanej konstytucyjnie samodzielności jednostek samorządu terytorialnego. Samodzielność gminy (powiatu) oznacza bowiem, że nie jest ona podporządkowana czyjejkolwiek woli, jednakże podejmuje czynności prawne i faktyczne w granicach wynikających z ustaw, które precyzyjnie ustalają zakres przedmiotowy, w którym samodzielność ta obowiązuje (zob. wyrok NSA z 4 lutego 1999 r. II S.A./Wr 1302/97 OSS 2000/3/77). Dlatego rady gmin (powiatów) podejmując stosowne uchwały winny treść swoich regulacji dostosowywać ściśle do zakresu przyznanego im upoważnienia i przysługujących im kompetencji, wynikających z ich zadań, a w razie wątpliwości co do zakresu tego upoważnienia wyjaśnić te wątpliwości przez zastosowanie wykładni zawężającej (zob. wyrok NSA z dnia 26 maja 1992 r., SA/Wr 310/92, „Wspólnota” 1993, nr 2, s. 21).

Świadczenia przewidziane w uchwale przyznawane będą bądź w drodze decyzji administracyjnej, a wynika to z postanowień art. 88, bądź wysokość środków określana będzie w umowie. Z uwagi na powyższe brak jest podstaw do podjęcia przez Radę Powiatu Dębickiego uchwały w przedmiotowej sprawie.

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACIEGO

Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru