



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia piątek, 22 grudnia 2023 r.

Poz. 6037

U C H W A Ł A Nr XXXIII/1658/2023

z dnia 19 grudnia 2023 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zbadaniu uchwały **Nr XLIX/375/2023 Rady Miejskiej w Sieniawie** z dnia 21 listopada 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków - art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 18a ust.3 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 roku poz. 1235) w związku z art. 91 ust.1 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 roku, poz. 40)

stwierdza **nieważność § 3 ust.1 uchwały** Nr XLIX/375/2023 Rady Miejskiej w Sieniawie z dnia 21 listopada 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w zakresie zwrotu „z wyłączeniem podmiotów prowadzących działalność gospodarczą lub działalność w zakresie rolnictwa lub rybołówstwa.”

U z a s a d n i e n i e

W dniu 21 listopada 2023 r. Rada Miejska w Sieniawie podjęła uchwałę Nr XLIX/375/2023 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków. Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 30 listopada 2023 roku. Badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło co następuje:

W § 3 ust.1 podjętej uchwale Rada Miejska postanowiła, że o udzielenie dotacji mogą ubiegać się podmioty posiadające tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego z wyłączeniem podmiotów prowadzących działalność gospodarczą lub działalność w zakresie rolnictwa lub rybołówstwa. Równocześnie w § 11 uchwały wprowadzono regulacje dotyczące możliwości udzielenia dotacji podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą stanowiącą pomoc publiczną w rozumieniu art.107 ust.1 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 81 ust.1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. W świetle postanowień § 6 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy, a do projektów

aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale I w rozdziałach 1-7. Zgodnie z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 22 maja 2002 r., przepisy prawne muszą być formułowane w sposób poprawny, precyzyjny i jasny. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw (sygn. akt K 6/02). W ocenie Kolegium Izby regulacja zawarta w § 3 ust. 1 uchwały w części dotyczącej wyłączenia spośród podmiotów ubiegających się o przyznanie dotacji prowadzących działalność gospodarczą, a równocześnie wprowadzenie regulacji normujących tryb postępowania podmiotów gospodarczych ubiegających się o udzielenie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku jest wewnętrznie sprzeczna, niejasna co do kręgu podmiotów uprawnionych do ubiegania się o przyznanie dotacji. Takie postanowienia uchwały w sposób istotny naruszają przepis art. 81 ust.1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami w związku z postanowieniami § 6 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie "Zasad techniki prawodawczej". Stwierdzenie nieważności badanej uchwały w części wyłączającej z kręgu podmiotów uprawnionych o ubieganie się o dotację tę wewnętrzną sprzeczność eliminuje. Z powyższych względów stwierdzono nieważność badanej uchwały w części określonej w sentencji niniejszej uchwały.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zbigniew K. Wójcik
Prezes