



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia piątek, 22 grudnia 2023 r.

Poz. 6036

**U C H W A Ł A Nr XXXIII/1657/2023**

**z dnia 19 grudnia 2023 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały **Nr LXVII/594/23 Rady Gminy Żurawica** z dnia 24 listopada 2023 roku w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art.18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668 ) **stwierdza nieważność przedmiotowej uchwały w całości** z powodu naruszenia przepisów:

- art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2023 roku, poz. 702 z późn. zm.) poprzez brak zachowania procedury związanej w udzieleniem pomocy publicznej,

- § 6 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz.U. z 2016 roku, poz. 283) poprzez ustalenie niezrozumiałych dla adresata norm w § 1 i § 5 ust.3 uchwały,

- § 8 ust.6 Regulaminu naboru wniosków o dofinansowanie w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków – obowiązującego od dnia 26 lipca 2023 roku, poprzez skrócenie w § 7 ust.5 pkt 1 uchwały, terminu ogłoszenia przez Beneficjenta, postępowania mającego na celu wyłonienie Wykonawcy, do 14 dni przed terminem składania ofert.

### UZASADNIENIE

W dniu 24 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr LXVII/594/23 Rady Gminy Żurawica z dnia 24 listopada 2023 roku w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków. W dniu 5 grudnia 2023 r. uchwałą Nr XXXII/1553/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło o wszczęciu w sprawie przedmiotowej uchwały postępowania nadzorczego.

Rada Gminy Żurawica działając na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 i art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 81 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840 z późn. zm.), art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), określiła zasady i tryb udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku, znajdującym się na terenie Gminy Żurawica, wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie rozpatrując przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru stwierdziło, co następuje.

Dofinansowanie z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków może stanowić pomoc publiczną dla przedsiębiorców. Podjęta przez Radę Gminy Żurawica uchwała w § 11 zawiera postanowienia regulujące udzielanie pomocy publicznej przedsiębiorcom mogącym ubiegać się o dotację. Rada Gminy Żurawica postanowiła, że w przypadku udzielania przez Gminę Żurawica pomocy publicznej na podstawie podjętej uchwały, pomoc ta będzie udzielana jako pomoc *de minimis*. Projekt uchwały nie został natomiast zgłoszony do zaopiniowania przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów ani przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w oparciu o przepisy art. 7 ust. 3 i ust.3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, które stanowią, że projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy, natomiast projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie podlega wyłącznie zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Obowiązek przedkładania projektów uchwał do zaopiniowania ww. podmiotom, stanowi niezbędny element procedury podejmowania uchwał przewidujących udzielenie pomocy publicznej. Warunkiem ważności, czy też legalności uchwały, jest nie tylko jej zgodność z upoważnieniem ustawowym, wyznaczającym granice przyjmowanej regulacji, ale również uchwalenie aktu w określonej przepisami procedurze.

W § 1 uchwały, Rada Gminy Żurawica określiła zakres regulacji uchwały postanawiając, że uchwała określa zasady i tryb udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, dofinansowanych ze środków Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, z zastrzeżeniem § 11. W paragrafie 11 uchwały natomiast, zawarto regulacje dotyczące udzielania pomocy publicznej dla przedsiębiorców. Dokonane zastrzeżenie odnoszące się do § 11 jest niezrozumiałe. Z kolei w § 5 uchwały, Rada Gminy zawarła postanowienia dotyczące oceny złożonych wniosków o dotację, przewidując, że oceny wniosków będzie dokonywała Komisja powołana przez Wójta Gminy. W § 5 ust.3 uchwały ustalono, że „podstawę pracy komisji, stanowią wnioski złożone w terminie, określonym w § 3 ust.6. Wnioski złożone po tym terminie lub złożone przez podmioty nieuprawnione, podlegają odrzuceniu”. Z kolei przepis § 3 ust.6 uchwały stanowi o sposobie składania wniosków i nie przewiduje żadnego terminu, co czyni nawiązanie do tego przepisu w § 5 ust.3 uchwały niezrozumiałym.

Odnosząc się do wskazanych wyżej niezrozumiałych postanowień § 1 i § 5 ust.3 uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło co następuje: na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zgodnie z § 143 w związku z § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 283) przepisy aktów prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy, a do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale I w rozdziałach 1-7.

Postanowienia § 1 i § 5 ust.3 uchwały są niezrozumiałe w tym § 5 ust.3 jest niezrozumiały zarówno dla składającego wniosek o dotację jak i komisji, która zobowiązana będzie dokonać oceny formalnej wniosku o dotację. Powyższe postanowienia naruszają zatem wskazane przepisy § 143 w związku z § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

W zakresie ujętych w uchwale norm dotyczących oceny wniosków o dotację, należy także zwrócić uwagę, że postanowienia uchwały nie przewidują oceny merytorycznej wniosków o dotację np. pod kątem oceny czy zakres prac zgłoszonych we wniosku o dotację spełnia wymogi wskazane w § 2 uchwały, czy też oceny braku przekroczenia pułapu pomocy publicznej dla przedsiębiorców. Zgodnie z postanowieniami § 5 ust. 4 uchwały, powołana przez Wójta komisja, ocenia wnioski jedynie pod względem formalnym. W uchwale nie uregulowano kwestii oceny wniosków pod względem merytorycznym i kryteriów wyboru wniosków do dofinansowania ze środków budżetu gminy.

Przystępując do umożliwienia, uzyskania za pośrednictwem Gminy Żurawica, środków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, Rada Gminy Żurawica podejmując uchwałę w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, powinna uwzględnić ustalony tryb postępowania dotyczący ubiegania się o dotację, wynikający z regulaminu naboru wniosków o dofinansowanie w Ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków. Wymogu tego nie spełnia

określenie przez Radę Gminy Żurawica w § 7 ust.5 pkt 1 uchwały terminu ogłoszenia przez Beneficjenta postępowania mającego na celu wyłonienie Wykonawcy, do 14 dni przed terminem składania ofert podczas gdy w § 8 ust.6 Regulaminu naboru wniosków o dofinansowanie, zagwarantowano termin 30 dni na złożenie ofert przez Wykonawców.

Według powołanego w podstawie prawnej uchwały, art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Na podstawie art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840, ze zm.) w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Przywołany w podjętej przez Radę Gminy w uchwale, przepis art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, nie ma zastosowania jako podstawa prawna do podjęcia przez organ stanowiący gminy uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, gdyż przepis art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami stanowi odrębną i jednocześnie wystarczającą podstawę określenia kompetencji dla rady gminy do podjęcia uchwały w tej sprawie.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia niniejszej uchwały.

Zbigniew K. Wójcik

Prezes