



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 20 grudnia 2023 r.

Poz. 5979

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II. 4131.2.314.2023 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 18 grudnia 2023 r.

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.) oraz art.96 ust.2 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023r. poz.901 z późn.zm.)

#### **STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ**

uchwały Nr LIII/456/2023 Rady Gminy Frysztak z dnia 29 listopada 2023r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku lub świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 29 listopada 2023r. Rada Gminy Frysztak podjęła uchwałę Nr LIII/456/2023 w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku lub świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art.8 ust.2, art. 96 ust.2 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023r. poz.901 z późn.zm.)

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Frysztak postanowiła o odstąpieniu od żądania zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku lub świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób i rodzin objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028, jeżeli dochód osoby lub rodziny nie przekracza wysokości 200 % kryterium dochodowego określonego w art.8 ust.1 ustawy o pomocy społecznej.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy w tym zakresie wykroczyła poza delegację ustawową, bowiem zasady zwrotu z tytułu nienależnie pobranych świadczeń z pomocy społecznej oraz odstąpienia od żądania zwrotu wydatków są uregulowane w art. 104 u.p.s. W tej materii przepisy te należy uznać za kompletne i nie podlegające rozszerzeniu w uchwałach samorządowych organów stanowiących.

W tym miejscu należy wskazać, że wsparcie przyznawane w ramach programu rządowego możliwe jest do określonej wysokości dochodu (200 % kryterium dochodowego o którym mowa w art. 8 u.p.s.) Skoro zatem w ramach programu „posiłek w szkole i w domu” nie istnieje możliwość udzielenia pomocy osobom nie spełniającym kryterium, nieuprawnione tym samym było wprowadzenie do zaskarżonej uchwały §1, w którym Gmina postanowiła o odstąpieniu od żądania zwrotu wartości udzielonej pomocy. Takie osoby w ogóle na podstawie tego Programu nie są objęte stosownym wsparciem.

Powyższe stanowisko jest zgodne z poglądem wyrażonym przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 4 października 2023r. sygn. akt II SA/Rz 536/23.

W aktach prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej jest istotnym naruszeniem prawa. W uchwałach należy formułować postanowienia jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia

ustawowego. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 10 listopada 2009 r. (sygn. akt II OSK 1256/09) wskazał, że wprowadzenie do uchwały przepisów ustawowych powoduje jej nieważność. Tym bardziej sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian w przepisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii w sposób odmienny niż w ustawie.

Z tych powodów organ nadzoru uznał, iż kwestionowana uchwała wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 96 ust.2 i 4 ustawy o pomocy społecznej, co stanowi istotne naruszenie prawa i prowadzi do nieważności uchwały.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Mariusz Jabłoński**  
**Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru**