



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 20 grudnia 2023 r.

Poz. 5978

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II. 4131.2.312.2023 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 18 grudnia 2023 r.

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.) oraz art.96 ust.2 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023r. poz.901 z późn.zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 2 uchwały Nr LXI/478/2023 Rady Gminy Olszanica z dnia 23 listopada 2023r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnej pomocy w zakresie dożywiania oraz zasad zwrotu wydatków za świadczenie udzielane w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

Uzasadnienie

W dniu 23 listopada 2023r. Rada Gminy Olszanica podjęła uchwałę Nr LXI/478/2023

w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnej pomocy w zakresie dożywiania oraz zasad zwrotu wydatków na świadczenie udzielane w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art.8 ust.2, art. 96 ust.2 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023r. poz.901 z późn.zm.) w związku z uchwałą Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 (M.P. z 2023r. poz.881).

W § 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Olszanica postanowiła o odstąpieniu od żądania zwrotu wydatków poniesionych na udzielone wsparcie w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej, dochód na osobę w rodzinie lub dochód rodziny nie przekracza 200% kryterium dochodowego, o którym mowa w art.8 ust.1 ustawy o pomocy społecznej.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy w tym zakresie wykroczyła poza delegację ustawową, bowiem zasady zwrotu z tytułu nienależnie pobranych świadczeń z pomocy społecznej oraz warunki odstąpienia od żądania zwrotu wydatków są uregulowane w art. 104 u.p.s. W tej materii przepisy te należy uznać za kompletne i nie podlegające rozszerzeniu w uchwałach samorządowych organów stanowiących.

W tym miejscu należy wskazać, że wsparcie przyznawane w ramach programu rządowego możliwe jest do określonej wysokości dochodu (200 % kryterium dochodowego o którym mowa w art. 8 u.p.s.). Skoro zatem w ramach programu „posiłek w szkole i w domu” nie istnieje możliwość udzielenia pomocy osobom nie spełniającym kryterium, nieuprawnione tym samym było wprowadzenie do zaskarżonej uchwały § 2, w którym Gmina postanowiła o odstąpieniu od żądania zwrotu wydatków poniesionych na udzielone wsparcie. Takie osoby, niespełniające kryterium dochodowego, w ogóle na podstawie tego Programu nie są objęte stosownym wsparciem.

Powyższe stanowisko jest zgodne z poglądem wyrażonym przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 4 października 2023r. sygn. akt II SA/Rz 536/23.

W aktach prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej jest istotnym naruszeniem prawa. W uchwałach należy formułować postanowienia jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 10 listopada 2009 r. (sygn. akt II OSK 1256/09) wskazał, że wprowadzenie do uchwały przepisów ustawowych powoduje jej nieważność. Tym bardziej sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian w przepisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii w sposób odmienny niż w ustawie.

Z tych powodów organ nadzoru uznał, iż zakwestionowana uchwała w § 2 wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 96 ust.2 i 4 ustawy o pomocy społecznej, co stanowi istotne naruszenie prawa i prowadzi do nieważności uchwały w tej części.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego doręczenia.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru