



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 14 grudnia 2023 r.

Poz. 5790

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II. 4131.2.301.2023 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 12 grudnia 2023 r.

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.) oraz art.96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023r. poz.901 z późn.zm.)

#### **STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ**

-§ 1ust.3 uchwały Nr LV/429/2023 Rady Gminy Wiśniowa z dnia 27 listopada 2023r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do korzystania z pomocy społecznej przez osoby objęte wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 27 listopada 2023r. Rada Gminy Wiśniowa podjęła uchwałę Nr LV/429/2023 w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do korzystania z pomocy społecznej przez osoby objęte wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.

W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art.8 ust.2, art. 96 ust.4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023r. poz.901 z późn.zm.) w związku z uchwałą Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „ Posiłek w szkole i w domu „, na lata 2024-2028 ( M.P. z 2023r. poz.881 ).

W § 1ust.3 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Wiśniowa postanowiła, że w przypadku gdy dochód przekracza 200 % kryterium dochodowego, o którym mowa w ust.2 wydatki na pomoc w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych podlegają zwrotowi w całości.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy w tym zakresie wykroczyła poza delegację ustawową, bowiem zasady zwrotu z tytułu nienależnie pobranych świadczeń z pomocy społecznej są uregulowane w art. 104 u.p.s. W tej materii przepisy te należy uznać za kompletne i nie podlegające rozszerzeniu w uchwałach samorządowych organów stanowiących.

W tym miejscu należy wskazać, że wsparcie przyznawane w ramach programu rządowego możliwe jest do określonej wysokości dochodu (200 % kryterium dochodowego o którym mowa w art. 8 u.p.s.. Skoro zatem w ramach programu „posiłek w szkole i w domu” nie istnieje możliwość udzielenia pomocy osobom nie spełniającym kryterium, nieuprawnione tym samym było wprowadzenie do zaskarżonej uchwały §1 ust.3, w którym Gmina postanowiła o obowiązku zwrotu wartości udzielonej pomocy. Takie osoby w ogóle na podstawie tego Programu nie są objęte stosownym wsparciem.

W aktach prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej jest istotnym naruszeniem prawa. W uchwałach należy formułować postanowienia jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 10 listopada 2009 r. (sygn. akt II OSK 1256/09) wskazał, że wprowadzenie do uchwały przepisów ustawowych powoduje jej nieważność. Tym bardziej sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian w przepisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii w sposób odmienny niż w ustawie.

Z tych powodów organ nadzoru uznał, iż zapisy § 1 ust.3 zakwestionowanej uchwały wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 96 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, co stanowi istotne naruszenie prawa i prowadzi do nieważności uchwały w tej części.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Małgorzata Wąsacz**  
**Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru**