



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 29 listopada 2023 r.

Poz. 5241

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.269.2023 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 28 listopada 2023 r.

Działając na podstawie art.20 ust.3 i 4, art.85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r. poz.40 z późn.zm.)

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr LXXVI/525/2023 Rady Miejskiej w Jedliczu z dnia 27 października 2023r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXII/412/2022 Rady Miejskiej w Jedliczu z dnia 5 sierpnia 2022r. w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Miejskiej w Jedliczu.

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 października 2023r. Rada Miejska w Jedliczu podjęła ww. uchwałę która została przekazana do organu nadzoru 6 listopada 2023r.

Uchwała zmieniająca nadała nowe brzmienie treści §1 uchwały Nr LXII/412/2022 z dnia 5 sierpnia 2022r.: „Od dnia 1.01.2022r. ustala się miesięczne diety przysługujące radnym na pokrycie kosztów ich działalności w Radzie Miejskiej i jej komisjach stałych lub doraźnych oraz za prace w innych instytucjach samorządowych, do których zostali wybrani lub desygnowani” oraz § 9 uchwały zmienianej: „Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego”.

Pismem z dnia 9 listopada 2023r. Burmistrz Gminy Jedlicze poinformowała, że przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem przepisów § 21 ust.2 i 3 załącznika nr 4 do Statutu Gminy Jedlicze, bowiem Rada Miejska wprowadziła zmiany do porządku obrad bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady, bez zgody wnioskodawcy tj. Burmistrza Gminy Jedlicze.

Do organu nadzoru w dniu 17 listopada 2023r. wpłynęła dokumentacja związana ze zwołaniem i przebiegiem sesji Rady Miejskiej w dniu 27 października 2023r. Organ nadzoru ustalił, że w dniu 26 października 2023r. Burmistrz Gminy złożyła wniosek do Przewodniczącego Rady Miejskiej o zwołanie sesji nadzwyczajnej na dzień 27 października 2023r. z porządkiem obrad, w którym nie przewidziano podjęcia uchwały zmieniającej uchwałę Nr LXII/412/2022 Rady Miejskiej w Jedliczu z dnia 5 sierpnia 2022r. w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Miejskiej w Jedliczu. Z protokołu obrad sesji nadzwyczajnej odbytej w dniu 27 października 2023r. wynika, że dokonano zmiany porządku obrad sesji nadzwyczajnej przez włączenie dodatkowo jednej uchwały w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Miejskiej w Jedliczu. Wniosek o zmianę porządku obrad został przyjęty w głosowaniu, jednakże bez uzyskania stosownej zgody wnioskodawcy.

Zgodnie z art. 20 ust.3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym na wniosek wójta lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. Wniosek o zwołanie sesji powinien spełniać wymogi określone w ust. 1 w zdaniu drugim. Do zmiany porządku obrad sesji zwołanej w trybie określonym w ust. 3 stosuje się przepis ust. 1a, z tym że dodatkowo wymagana jest zgoda wnioskodawcy.

Analogiczne regulacje przewiduje § 21 ust.2 i 3 załącznika nr 4 do Statutu Gminy Jedlicze.

W ocenie Wojewody Podkarpackiego zmiana porządku obrad sesji nadzwyczajnej dokonana została z naruszeniem art. 20 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym. Nie jest dopuszczalne bowiem rozszerzenie porządku obrad sesji nadzwyczajnej, o sprawy nie będące przedmiotem wniosku o zwołanie takiej sesji, który mogą złożyć jedynie podmioty wymienione w art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Jak trafnie podkreśla się w doktrynie, zgodnie z art. 7 Konstytucji, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zasadą tą związane są wszystkie władze publiczne, a zatem nie tylko organy państwowe, ale również organy samorządu terytorialnego.

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w art. 91 ust. 1 stwierdza, że nieważna jest uchwała sprzeczna z prawem. Żaden ze wskazanych przepisów nie wskazuje jednak, co jest granicą nieważności. Mając na względzie treść art. 91 ust. 4 u.s.g. należy przyjąć, że granicą nieważności jest ustalenie, iż doszło do istotnego naruszenia prawa. U.s.g. nie określa rodzaju naruszeń prawa, które należy zakwalifikować do istotnego naruszenia prawa. W orzecznictwie sądowym przyjmuje się, iż chodzi o tego rodzaju nieprawidłowości, jak np. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania tych aktów, naruszenie podstawy prawnej ich podjęcia, naruszenie przepisów prawa ustrojowego i prawa materialnego przez wadliwą wykładnię oraz przepisów dotyczących procedury podejmowania tych aktów (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z 15 marca 2007r. sygn. II SA/Wr 521/06).

W ocenie organu nadzoru rozszerzenie porządku obrad sesji nadzwyczajnej, o sprawy nie będące przedmiotem wniosku o zwołanie takiej sesji bez zgody wnioskodawcy stanowi istotne naruszenie prawa i z tego powodu uchwała powinna być wyeliminowana z obiegu prawnego poprzez stwierdzenie jej nieważności.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Mariusz Jabłoński**  
**Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru**