



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 25 października 2023 r.

Poz. 4769

U C H W A Ł A Nr XXIX/1344/2023

z dnia 24 października 2023 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu uchwały **Nr 138/2023 Rady Miejskiej w Przemyślu** z dnia 8 września 2023 roku w sprawie określenia Regulaminu wprowadzającego zasady udzielania dotacji celowych w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” w Gminie Miejskiej Przemyśl w latach 2023-2026 oraz Regulaminu naboru wniosków o udzielenie dofinansowania przedsięwzięć w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” w Gminie Miejskiej Przemyśl - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 roku, poz. 40 z późn. zm.)

stwierdza

nieważność § 9 ust. 6 i 7 załącznika nr 2 uchwały Nr 138/2023 Rady Miejskiej w Przemyślu z dnia 8 września 2023 roku *w sprawie określenia Regulaminu wprowadzającego zasady udzielania dotacji celowych w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” w Gminie Miejskiej Przemyśl w latach 2023 – 2026 oraz Regulaminu naboru wniosków o udzielenie dofinansowania przedsięwzięć w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” w Gminie Miejskiej Przemyśl*, z powodu naruszenia przepisów art. 403 ust.5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2022 roku, poz. 2556 z późn. zm.) oraz § 143 w związku z § 6 i § 32 ust.2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 283) poprzez zawarcie w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego postanowień wykraczających poza regulację wynikającą z delegacji ustawowej.

UZASADNIENIE

W dniu 4 października 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr 138/2023 Rady Miejskiej w Przemyślu z dnia 08 września 2023 roku *w sprawie określenia Regulaminu wprowadzającego zasady udzielania dotacji celowych w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” w Gminie Miejskiej Przemyśl latach 2023 – 2026 oraz Regulaminu naboru wniosków o udzielenie dofinansowania przedsięwzięć w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” w Gminie Miejskiej Przemyśl*. W dniu 10 października 2023 r. uchwałą Nr XXVIII/1246/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło o wszczęciu w sprawie przedmiotowej uchwały postępowania nadzorczego.

Rada Miejska w Przemyślu działając na podstawie przepisów art. 7 ust. 1 pkt 1, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 400a ust.1 pkt 21, art. 403 ust.4 pkt 1 lit a, ust. 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2022 roku, poz. 2556 z późn. zm.), ustaliła zasady udzielania dotacji celowych w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” . W załączniku nr 2 do uchwały ustalono regulamin naboru wniosków o udzielenie dofinansowania w ramach ww. Programu. W postanowieniach końcowych zawartych w § 9 załącznika nr 2 do uchwały w ust.6, postanowiono, że Gmina może, z uzasadnionych przypadkach, zmieniać postanowienia regulaminu a w ust.7 postanowiono, że niezależnie

od postanowień ust.1, Gmina zastrzega sobie możliwość zmiany regulaminu w przypadku zmian w przepisach powszechnie obowiązujących.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Upoważnienie dla rady gminy do podjęcia uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na finansowanie inwestycji służących ochronie środowiska, wynika z art. 403 ust.5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2022 r., poz. 2556 z późn. zm.). Podjęta przez radę gminy uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Akty prawa miejscowego, jako źródło powszechnie obowiązującego prawa o ograniczonym zasięgu terytorialnym (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) zajmują określone miejsce w systemie źródeł prawa, który zbudowany jest hierarchicznie. W świetle art. 87 ust. 1 Konstytucji RP najważniejszym źródłem prawa jest Konstytucja, następnie ratyfikowane umowy międzynarodowe i ustawy. Wszystkie zaś akty wykonawcze (rozporządzenia, akty prawa miejscowego), jako akty normatywne niższego rzędu, winny być zgodne ze wskazanymi aktami prawnymi wyższego rzędu (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP). Wykonawczy charakter aktu prawa miejscowego oraz zasada prymatu nad nim ustawy w hierarchii źródeł prawa, obligują organ realizujący ustawową normę kompetencyjną w zakresie tworzenia aktu prawa miejscowego do wydawania tych aktów wyłącznie w granicach upoważnienia ustawowego, celem uszczegółowienia zapisów ustawowych. Regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie uzupełnienie przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów.

Sposób redagowania aktów normatywnych, w tym aktów prawa miejscowego, określają przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283). Zgodnie z § 143 tego rozporządzenia, przepisy aktów prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy, a do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale I w rozdziałach 1-7. W rozdziale 5 działu I w zasadach techniki prawodawczej zawarto postanowienia od § 30 do § 37 dotyczące formułowania w aktach normatywnych przepisów przejściowych i dostosowujących. Zgodnie z § 32 ust.2 rozporządzenia, jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się rodzaj aktu wykonawczego, zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu, przyjmuje się, że akt wykonawczy wydany na podstawie tego przepisu upoważniającego traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie przepisu zmieniającego treść przepisu upoważniającego.

Zawarte zatem w załączniku nr 1 do uchwały Nr 138/2023 Rady Miejskiej w Przemyślu postanowienia § 9 ust.6 i 7 stanowiące o wprowadzaniu zmian w regulaminie naboru wniosków o dotacje w uzasadnionych przypadkach i w przypadku zmian w przepisach powszechnie obowiązujących, wykraczają poza zakres umocowania ustawowego oraz są niezrozumiałe dla adresatów tych norm z uwagi na obowiązujące w tym zakresie normy prawne zawarte w zasadach techniki prawodawczej określające skutki zmian przepisów będących podstawą wydania aktu normatywnego. Zgodnie z przyjętym orzecznictwem sądów, uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Takie stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 6 czerwca 1995 r. sygn. S.A./Gd 2949/94.

Z tych względów postanowiono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia niniejszej uchwały.

Zbigniew K. Wójcik

Prezes