



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 25 października 2023 r.

Poz. 4764

U C H W A Ł A Nr XXIX/1325/2023

z dnia 24 października 2023 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały **Nr LXXXI/473/2023 Rady Gminy Orły** z dnia 29 września 2023 roku w sprawie zmiany uchwały *Nr LXXX/464/2023 Rady Gminy Orły z dnia 31 sierpnia 2023 roku w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków* – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1325)

stwierdza

nieważność § 2 uchwały w zakresie dodania w załączniku nr 1 do uchwały *Nr LXXX/464/2023 Rady Gminy Orły z dnia 31 sierpnia 2023 roku w pkt VI ppkt 6 o treści „6. Inne dokumenty.....”*, z powodu naruszenia przepisów art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 roku, poz. 840 z późn. zm.) poprzez postanowienie o możliwości żądania przedstawienia przez wnioskującego o dotację z budżetu gminy innych, nieokreślonych przez organ stanowiący, dokumentów.

UZASADNIENIE

W dniu 5 października 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr LXXXI/473/2023 Rady Gminy Orły z dnia 29 września 2023 roku w sprawie zmiany uchwały *Nr LXXX/464/2023 Rady Gminy Orły z dnia 31 sierpnia 2023 roku w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków*. W dniu 10 października 2023 r. uchwałą Nr XXVIII/1227/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło o wszczęciu w sprawie przedmiotowej uchwały postępowania nadzorczego.

Rada Gminy Orły podejmując w dniu 29 września 2023 roku uchwałę Nr LXXI/473/2023 wprowadziła zmiany we wzorze wniosku o udzielenie z budżetu gminy dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, określonym w załączniku nr 1 do uchwały Nr LXXX/464/2023 Rady Gminy Orły z dnia 31 sierpnia 2023 roku. Zmiana treści wniosku polegała na uzupełnieniu w pkt VI katalogu dokumentów, które powinny zostać załączone do wniosku o:

- kosztorys wstępny planowanych prac lub robót,
- dokument potwierdzający zgodę właściciela (współwłaścicieli) zabytku nieruchomości lub użytkownika wieczystego nieruchomości gruntowej, będącej zabytkiem nieruchomym, na przeprowadzenie prac, w przypadku gdy wnioskodawcą jest współwłaściciel, najemca lub dzierżawca,
- inne dokumenty.....

O ile dwa pierwsze dodane dokumenty tj. kosztorys wstępny i zgoda właściciela (współwłaściciela) zostały wymienione jako dokumenty wymagane do złożenia wraz z wnioskiem w § 5 ust. 2 pkt 5 i 8 uchwały

nr LXXX/464/2023 Rady Gminy Orły z dnia 31 sierpnia 2023 roku, to uchwała nie określa jakiego rodzaju dokumenty zobowiązany jest złożyć wnioskodawca jako „inne dokumenty.....” o których mowa w dodanym uchwałą Nr LXXXI/473/2023 Rady Gminy Orły z dnia 29 września 2023 roku postanowieniu pkt. VI ppkt 6 załącznika do uchwały – wzorze wniosku o dotację.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Badana uchwała nr LXXXI/473/2023 Rady Gminy Orły z dnia 29 września 2023 roku, została podjęta na podstawie art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 roku, poz. 840 z późn. zm.), zgodnie z którym, w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Przepisy badanej uchwały noszą zatem charakter aktu prawa miejscowego, bowiem obowiązują na terenie Gminy Orły, zawierają normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnymi, bowiem kierowane są do bliżej nieokreślonego kręgu odbiorców i zostały uchwalone na podstawie upoważnienia ustawowego. Rada gminy w ramach posiadanej kompetencji uprawniona jest do takiego stanowienia aktów prawa miejscowego, których postanowienia nie są sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa powszechnie obowiązującymi lub nie stanowią niedopuszczalnej prawnie ich modyfikacji.

Wprowadzając zapis dotyczący przedstawiania innych, nieokreślonych dokumentów, Rada Gminy Orły scedowała na organ wykonawczy prawo do żądania poza wymaganymi uchwałą, nieokreślonych w uchwale dodatkowych dokumentów, co powoduje nieuzasadnioną dowolność organu wykonawczego do decydowania o przyznaniu dotacji. Taka regulacja może prowadzić do nierównego traktowania podmiotów ubiegających się o dotację ze środków publicznych. Warunki i tryb finansowania zadania muszą być określone w taki sposób, by w jednakowym stopniu odnosiły się do wszystkich podmiotów ubiegających się o udzielenie wsparcia z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z zachowaniem konstytucyjnej zasady równości wobec prawa, wyrażonej w przepisie art. 32 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.). Stawiane podmiotom wymogi powinny być jednoznacznie określone i muszą być uzasadnione celami regulacji. Badana uchwała w tym zakresie nie spełnia tych wymogów.

Zgodnie z przyjętym orzecznictwem sądów, uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Takie stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 6 czerwca 1995 r. sygn. S.A./Gd 2949/94.

Z tych względów postanowiono jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia niniejszej uchwały.

Zbigniew K. Wójcik

Prezes