



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 10 października 2023 r.

Poz. 4638

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.221.2023 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 9 października 2023 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023r. poz. 40 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§3 i §4 uchwały Nr LXII/505/23 Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim z dnia 13 września 2023 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Samorządowym żłobku w Baranowie Sandomierskim, maksymalnej wysokości opłat za wyżywienie oraz warunków zwolnienia od ponoszonych opłat

Uzasadnienie

Rada Miejska w Baranowie Sandomierskim podjęła w dniu 13 września 2023 roku uchwałę Nr LXII/505/23 w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Samorządowym żłobku w Baranowie Sandomierskim, maksymalnej wysokości opłat za wyżywienie oraz warunków zwolnienia od ponoszonych opłat. Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Podkarpackiemu w dniu 20 września 2023r.

Podstawę prawną podjęcia powyższej uchwały stanowią art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r. poz. 40 ze zm.) oraz przepisy art. 58 ust.1 i art. 59 ust.2 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2023r. poz. 204 ze zm.).

I tak, przepis art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach (tj. innych niż określone w pkt 1-14 ustawy) zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Natomiast w myśl przepisu art.58 ust.1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, zwanej dalej ustawą, wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustalają, w drodze uchwały, odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa. Przepis art. 59 ust.2 ustawy stanowi zaś, że rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa mogą określić, w drodze uchwały, warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat.

W badanej uchwale Rada Miejska postanowiła w §3, że opłata, o której mowa w §1 ust.1 (tj. miesięczna opłata za pobyt dziecka w żłobku w wymiarze do dziesięciu godzin dziennie) nie podlega zwrotowi w przypadku nieobecności dziecka w Żłobku. Natomiast w §4 uchwały zostało zawarte uregulowanie, w myśl którego opłata, o której mowa w §2 (tj. opłata za wyżywienie dziecka w żłobku) nie jest pobierana w przypadku zgłoszenia przez rodzica lub opiekuna prawnego planowanej nieobecności najpóźniej na jeden dzień przed nieobecnością, a w przypadku choroby w pierwszym dniu nieobecności dziecka do godziny 7:30.

W ocenie organu nadzoru zawarcie w badanej uchwale przytoczonych wyżej postanowień jest nieuprawnione.

Powołany wyżej przepis art. 58 ust.1 ustawy stanowi bowiem jedynie podstawę do ustalenia wysokości opłaty za pobyt dziecka w żłobku, wysokości opłaty o której mowa w art. 12 ust. 3 ustawy i maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie. Z kolei przepis art. 59 ust.2 ustawy upoważnia radę wyłącznie do określenia warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat. Przytoczone wyżej przepisy ustawy nie upoważniają natomiast organu stanowiącego gminy do stanowienia postanowień dotyczących zwrotu opłat za pobyt dziecka, jak również nie uprawniają do ustanawiania zasad ustalania opłat za wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku. Jednocześnie wymaga zwrócenia uwagi, że zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym powinny być uregulowane w statutach tych placówek. Zgodnie bowiem z przepisem art. 11 ust.2 pkt 4 ustawy podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym.

Dodać należy, że Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 23 sierpnia 2013r. sygn. akt: I OSK 943/13 stwierdził, iż: „w myśl art. 58 ust. 1 ustawy z 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 rada gminy jest upoważniona jedynie do ustalenia: wysokości opłaty za pobyt dziecka w żłobku, wysokości opłaty o której mowa w art. 12 ust. 3 cytowanej ustawy i maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie. Według natomiast art. 11 ust. 2 pkt 4 cytowanej ustawy, zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym regulowane są jedynie w statutach tych placówek.”

Wobec powyższego należało stwierdzić nieważność uchwały Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim Nr LXII/505/23 w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w Samorządowym żłobku w Baranowie Sandomierskim, maksymalnej wysokości opłat za wyżywienie oraz warunków zwolnienia od ponoszonych opłat w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru