



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia piątek, 1 września 2023 r.

Poz. 4187

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.193.2023 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 31 sierpnia 2023 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 późn. zm.) oraz art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 z późn. zm.).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 2 pkt 1 lit. e i pkt 2 lit. a uchwały Nr LX/359/2023 Rady Gminy Niwiska z dnia 1 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Niwiska

Uzasadnienie

Rada Gminy Niwiska, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podjęła uchwałę w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Niwiska.

Badana uchwała została przekazana organowi nadzoru w dniu 3 sierpnia 2023 r. Zgodnie z art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiącego podstawę do podjęcia badanej uchwały, rada gminy określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 (prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych), uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań.

Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 16 lutego 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych w sposób szczegółowy precyzuje zakres powyższych wymagań ustawowych.

W § 1 ww. rozporządzenia wskazano, że winny one dotyczyć opisu wyposażenia technicznego zawierającego wymagania odnośnie pojazdów asenizacyjnych przeznaczonych do świadczenia usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych (ust. 1 lit. a, bazy transportowej (ust. 1 lit. b oraz zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami, o których mowa w pkt 1 lit. a (ust. 2), a także miejsc przekazywania nieczystości ciekłych.

Określone przez radę gminy wymagania są jednym z elementów stanowiących podstawę do wydania indywidualnej decyzji w sprawie zezwolenia.

W § 2 pkt 1 lit. e uchwały Rada, określiła wymogi w zakresie wyposażenia technicznego pojazdów asenizacyjnych przeznaczonych do świadczenia usług i bazy przez wyposażenie w miejsce postojowe dla pojazdów asenizacyjnych o nieprzepuszczalnej nawierzchni. A w zakresie zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczeniem usług wprowadzono wymóg zabezpieczenia pojazdów asenizacyjnych przed niekontrolowanym wydostawaniem się na zewnątrz nieczystości ciekłych (§ 2 pkt 2 lit a).

Powyższe regulacje określają obowiązki, które związane są już z wykonywaniem działalności, czyli odnoszą się do przedsiębiorcy prowadzącego już działalność w przedmiotowym zakresie, co jest możliwe dopiero po uzyskaniu zezwolenia, a nie na etapie składania wniosku o uzyskanie zezwolenia. Przepis art. 7 ust. 3a ustawy, ogranicza kompetencje stanowiące organu gminy wyłącznie do ustalenia wymagań w stosunku do przedsiębiorców ubiegających się dopiero o uzyskanie zezwolenia a nie już posiadającego. Zważywszy na to nie obejmuje on kwestii związanych z obowiązkami tych podmiotów powstającymi w trakcie realizacji wymienionych zadań. Obowiązki, jakie przedsiębiorca winien spełniać przy wykonywaniu usług objętych zezwoleniem określa w zezwoleniu organ wykonawczy gminy (art. 9 ustawy).

Właściwa realizacja powyższych unormowań musi uwzględniać cel jakemu ma służyć przedmiotowa uchwała. Jako akt prawa miejscowego ma ona umożliwić weryfikację przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych (art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy). Zezwolenia takiego udziela organ wykonawczy gminy w drodze decyzji (art. 7 ust. 6 ustawy). W związku z tym organ stanowiący gminy powinien określić jakie konkretnie warunki przedsiębiorca musi spełnić, aby uzyskać to zezwolenie, a nie jakich obowiązków przedsiębiorca będzie musiał przestrzegać przy wykonywaniu takiej działalności. Przedmiotowa uchwała ma stanowić swego rodzaju ofertę skierowaną do przedsiębiorców, określającą i podającą do publicznej wiadomości wymagania - głównie techniczne - jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia (wyrok WSA w Olsztynie z 22 marca 2011 r., sygn. II SA/Ol 65/11, Lex nr 993526).

Mając na uwadze powyższe nieprawidłowości, które w sposób istotny naruszają prawo należało stwierdzić nieważność § 2 pkt 1 lit. e i pkt 2 lit. a uchwały Nr LX/359/2023 Rady Gminy Niwiska z dnia 1 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Niwiska.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru