



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia czwartek, 22 czerwca 2023 r.

Poz. 3209

U C H W A Ł A Nr XVIII/872/2023

z dnia 20 czerwca 2023 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zbadaniu uchwały **Nr XLIV/346/2023 Rady Miejskiej w Sieniawie** z dnia 18 maja 2023 r. w sprawie poboru podatków w drodze inkasa – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022, poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40)

stwierdza **nieważność § 5 ust. 2 uchwały** Nr XLIV/346/2023 **Rady Miejskiej w Sieniawie** z dnia 18 maja 2023 r. w sprawie poboru podatków w drodze inkasa.

U z a s a d n i e

W dniu 18 maja 2023 r. Rada Miejska w Sieniawie podjęła uchwałę Nr XLIV/346/2023 w sprawie poboru podatków w drodze inkasa.

Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 29 maja 2023 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny: Rada Miejska w Sieniawie w omawianej uchwale postanowiła zarządzić pobór podatków od nieruchomości, rolnego i leśnego w drodze inkasa, wyznaczyła inkasentów oraz ustaliła wynagrodzenie za inkaso. W § 5 ust. 2 tej uchwały postanowiła, że wynagrodzenie będzie wypłacane inkasentowi w terminie 14 dni po rozliczeniu wpłat podatków.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając uchwałę stwierdziło, że opisana wyżej regulacja wykracza poza upoważnienie ustawowe. Stanowiące podstawę prawną podjęcia badanej uchwały unormowania art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70), art. 6 b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333) i art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 888), uprawniają radę gminy do zarządzenia poboru podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości od osób fizycznych w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Przepisy te nie wyposażają natomiast Rady w prawo do stanowienia dodatkowych uregulowań w przedmiocie inkasa i ustalania terminu wypłaty inkasentom wynagrodzenia. W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że jeżeli katalog spraw, w zakresie których ustawodawca upoważnił radę gminy do określenia szczegółowych zasad postępowania, jest zamknięty, to rada ta może dokonywać regulacji prawnych tylko w takim zakresie, w jakim została do tego upoważniona. Ponadto, jeżeli dany przepis i wskazane w nim elementy mają charakter wyczerpujący, to nie jest dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione (wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 13 lutego 2013 r., II SA/Go 1069/12, LEX nr 1277963; wyrok NSA z dnia 8 listopada 2012 r., II OSK 2012/12).

Wobec powyższego należy uznać, że dodając cytowane na wstępie zapisy w badanej uchwale ustalającej wysokość wynagrodzenia dla inkasentów, Rada Miejska w Sieniawie wykroczyła poza zakres swych kompetencji przysługujących jej na podstawie przepisów art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r.

o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6 b ustawy o podatku rolnym i art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym. Przedmiotowy zapis w obecnym stanie prawnym nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach. Powyższe narusza zasadę wynikającą z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którą organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Mirosław Paczocha

Zastępca Prezesa