



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 24 maja 2023 r.

Poz. 2874

UCHWAŁA Nr XVI/799/2023

z dnia 23 maja 2023 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały **Nr LX/624/23 Rady Miejskiej w Ropczycach** z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków,

- działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 18a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały Nr LX/624/23 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 28 kwietnia 2023 r.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LX/624/23 Rady Miejskiej w Ropczycach z dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 5 maja 2023 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje.

Rada Miejska w Ropczycach, działając na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 i art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40), art. 4 ust 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840), art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) w związku z uchwałą Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków (RM-06111-230-22), postanowiła w przedmiotowej uchwale:

1)w § 1 - określa się zasady i tryb udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku, znajdującym się na terenie Gminy Ropczyce, wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, ze środków Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, z zastrzeżeniem § 12;

2)w § 2 -dotacja, o której mowa w § 1, może zostać udzielona na finansowanie nakładów koniecznych określonych w art. 77 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami;

3)w § 3 ust. 1 - o udzielenie dotacji mogą ubiegać się podmioty posiadające tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego;

- 4)w § 3 ust. 2 - ubiegając się o dotację należy złożyć poprawnie wypełniony wniosek o udzielenie dotacji;
- 5)w § 3 ust. 3 - do wniosku o udzielenie dotacji, o którym mowa w ust. 2, należy dołączyć dokumenty wyszczególnione w formularzu wniosku;
- 6)w § 3 ust. 6 - wnioski o udzielenie dotacji należy składać w terminie ogłoszonym przez Burmistrz Ropczyc i podanym do publicznej wiadomości na stronie internetowej www.bip.ropczyce.pl, osobiście w Urzędzie Miejskim w Ropczycach, ul. Krisego 1, 39-100 Ropczyce lub korespondencyjnie za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe;
- 7)w § 5 ust. 1 - złożone wnioski podlegają weryfikacji przez komisję powołaną przez Burmistrza Ropczyc;
- 8)w § 5 ust. 3 – podstawę pracy komisji stanowią wnioski złożone w terminie, określonym w § 3 ust. 6; wnioski złożone po tym terminie lub złożone przez podmiotu nieuprawnione podlegają odrzuceniu; wnioski niepoprawnie wypełnione mogą być uzupełniane do dnia podjęcia decyzji o przyznaniu dotacji;
- 9)w § 6 - decyzję o przyznaniu dotacji podejmuje Rada Miejska w Ropczycach w formie uchwały, na warunkach określonych we wstępnej promesie udzielonej Gminie Ropczyce przez Bank Gospodarstwa Krajowego, określając nazwę podmiotu otrzymującego dotację, kwotę przyznanej mu dotacji, nazwę zadania, na wykonanie którego przyznano dotację oraz czasu, na który udzielono dotacji;
- 10) w § 12 ust. 1 - w sprawach udzielania dotacji w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, przyjętego uchwałą Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2022 r., a których zasady i tryb udzielania, sposobów jej rozliczania oraz sposobów kontroli został nadany niniejszą uchwałą, nie stosuje się Uchwały Rady Miejskiej w Ropczycach Nr XII/144/07 z dnia 28 września 2007 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, z zastrzeżeniem postanowień ust. 2;
- 11)w § 12 ust. 2 - czynności dokonane do dnia wejścia w życie niniejszej uchwały w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Ropczycach Nr XII/144/07 z dnia 28 września 2007 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, w zakresie: ogłoszenia o naborze wniosków, naboru wniosków, w tym wzoru formularza wniosku o udzielenie dotacji, weryfikacji i wyboru wniosków przez komisję powołaną przez Burmistrza Ropczyc, zamieszczenia informacji o wybranych wnioskach, pozostają w mocy;
- 12)uchwała wchodzi w życie następnego dnia po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Kolegium Izby zważyło co następuje.

Stosownie do art. 7 ust. 1 pkt 9, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami. Stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych niż wymienione w pkt 1-14 sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

W myśl art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy, przy czym w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Stosownie do art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840, ze zm.) w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace

konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Dotacja, w zakresie określonym w art. 77, może być udzielona w wysokości do 100% nakładów koniecznych na wykonanie przez wnioskodawcę prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.

Według art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

W piśmie znak: GP.4123.2.2023 z dnia 19 maja 2023 r. Burmistrz Ropczyc podał, że do naboru wniosków do Rządowego Programu Odbudowy Zabytków zastosowano przepisy uchwały w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Ropczycach Nr XII/144/07 z dnia 28 września 2007 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków w zakresie określonym w § 12 ust. 2 uchwały Nr LX/624/23 Rady Miejskiej w Ropczycachz dnia 28 kwietnia 2023 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, ponieważ uchwała Nr XII/144/07 z dnia 28 września 2007 r. pozwala na przyznanie dotacji do 100% wartości nakładów koniecznych na wykonanie określonych prac lub robót budowlanych przy zabytku.

Rada Miejska w Ropczycach podejmując w dniu 28 kwietnia 2023 r. uchwałę Nr LX/624/23, w której postanowiła, że ubiegając się o dotację należy złożyć poprawnie wypełniony wniosek o udzielenie dotacji (§ 3 ust. 2), do którego należy dołączyć dokumenty wyszczególnione w formularzu wniosku (§ 3 ust. 3) oraz, że złożone wnioski podlegają weryfikacji przez komisję powołaną przez Burmistrza Ropczyc (§ 5 ust. 1), a wnioski niepoprawnie wypełnione mogą być uzupełniane do dnia podjęcia decyzji o przyznaniu dotacji (§ 5 ust. 3), w sytuacji, gdy jednocześnie nie określiła formularza wniosku o udzielenie dotacji, w którym byłyby zawarte wymagania formalne dotyczące tego wniosku oraz dokumenty, które należy dołączyć do tego wniosku;

- naruszyła w istotny sposób art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840, ze zm.) w związku z art. art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.), gdyż w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego nie określiła istotnych elementów czynności inicjującej procedurę udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, tj. wymagań formalnych dotyczących wniosku o udzielenie dotacji oraz rodzaju dokumentów, które należy dołączyć do tego wniosku, które pozwoliłyby na prawidłowe wykonanie kolejnych czynności przez organ wykonawczy gminy, przewidzianych do podjęcia w ramach postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji. W szczególności chodzi tutaj o brak uniemożliwiający komisji powołanej przez Burmistrza Ropczyc dokonania obiektywnej oceny złożonych wniosków o udzielenie dotacji w wyznaczonym przez niego terminie. W pojęciu zasad udzielania dotacji w rozumieniu art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami mieszczą się bowiem normy określające m. in. postępowanie z wnioskiem o udzielenie dotacji oraz wymagane dokumenty do rozpoznania wniosku. Wprawdzie w § 12 ust. 1 uchwały Nr LX/624/23 Rady Miejskiej w Ropczycachz dnia 28 kwietnia 2023r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków postanowiono, że czynności dokonane do dnia wejścia w życie niniejszej uchwały w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Ropczycach Nr XII/144/07 z dnia 28 września 2007 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, w zakresie: ogłoszenia o naborze wniosków, naboru wniosków, w tym wzoru formularza wniosku o udzielenie dotacji, weryfikacji i wyboru wniosków przez komisję powołaną przez Burmistrza Ropczyc, zamieszczenia informacji o wybranych wnioskach, pozostają w mocy, jednakże uchwała Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków (RM-06111-230-22), do której nawiązują przepisy uchwały

Nr LX/624/23 Rady Miejskiej w Ropczycachz dnia 28 kwietnia 2023 r., przewiduje kolejne edycje tego Programu. Zatem uchwała Nr LX/624/23 Rady Miejskiej w Ropczycachz dnia 28 kwietnia 2023r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, jako zawierająca przepisy aktu prawa miejscowego, nie ma jednorazowego zastosowania.

Przywołany w przedmiotowej uchwale przepis art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) nie ma zastosowania jako podstawa prawna do podjęcia przez organ stanowiący gminy uchwały w sprawie określenia zasadudzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, gdyż przepisart. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami stanowi odrębną i jednocześnie wystarczającą podstawę określenia kompetencji dla rady gminy (rady miejskiej) do podjęcia uchwały w tej sprawie.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Radzie Miejskiej w Ropczycach prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Zbigniew K. Wójcik

Prezes