



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 24 maja 2023 r.

Poz. 2873

U C H W A Ł A Nr XVI/801/2023

z dnia 23 maja 2023 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem **uchwały Nr XLIII/364/2023 Rady Gminy Radomyśl nad Sanem** z dnia 26 kwietnia 2023 roku *w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Radomyśl nad Sanem spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposobu jej rozliczania* - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art.18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 roku, poz. 40 z późn.zm.) **stwierdza nieważność uchwały** Nr XLIII/364/2023 z dnia 26 kwietnia 2023 w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Radomyśl nad Sanem spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposobu jej rozliczania - **w całości**, z powodu naruszenia przepisu art. 443 ust.2-6 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne (Dz.U. z 2022 roku, poz. 2625 z późn. zm.) poprzez brak precyzyjnego określenia wysokości dotacji o którą może się ubiegać spółka wodna.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 26 kwietnia 2023 roku Rada Gminy Radomyśl nad Sanem podjęła uchwałę Nr XLIX/364/2023 *w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Radomyśl nad Sanem spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposobu jej rozliczania*.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 4 maja 2023 roku.

Rozpatrując przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XV/760/2023 z dnia 9 maja 2023 roku postanowiło wszcząć wobec niej postępowanie nadzorcze.

Rada Gminy Radomyśl nad Sanem przedmiotową uchwałą ustaliła zasady udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, tryb postępowania w sprawie udzielenia i sposób jej rozliczania. W § 4 ust.2 uchwały postanowiono, że dotacja celowa wyniesie do 90% kosztów zadania, jednak nie więcej niż 30 000 zł (słownie: trzydzieści tysięcy złotych) w danym roku budżetowym. Decyzję o przyznaniu dotacji, zgodnie z § 6 ust.6 uchwały, podejmuje Wójt Gminy Radomyśl nad Sanem.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Stosownie do postanowień wynikających z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 roku, poz. 40 z późn. zm.), do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Przepisy badanej uchwały noszą taki charakter, gdyż obowiązują na terenie Gminy Radomyśl nad Sanem, zawierają normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, bowiem kierowane są do bliżej nieokreślonego kręgu odbiorców. Zgodnie z powołanym wyżej przepisem rada gminy w ramach posiadanej kompetencji uprawniona jest zatem

do takiego stanowienia aktów prawa miejscowego, których postanowienia nie są sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa powszechnie obowiązującymi lub nie stanowią niedopuszczalnej prawnie ich modyfikacji.

Zgodnie z art. 443 ust. 2-3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku Prawo wodne (Dz.U. z 2022 roku, poz. 2625 z późn. zm.), spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc ta polega na udzielaniu dotacji celowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Na podstawie art. 443 ust.4 ww. ustawy Prawo wodne, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego określają zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

W § 6 ust.6 uchwały, organ stanowiący przyznał Wójtowi Gminy Radomyśl nad Sanem kompetencję do przyznania dotacji oraz określenia jej wysokości. Nieokreślenie przez organ stanowiący w podjętej uchwale dolnej granicy wysokości dotacji i pozostawienie dowolności w tym zakresie po stronie organu wykonawczego gminy, nie znajduje uzasadnienia w regulacjach ustawowych. Użycie w postanowieniach uchwały określających wysokość dotacji sformułowania „do 90%” kosztów zadania, nie stanowi jednoznacznego określenia zasad udzielania dotacji celowej ze środków finansowych budżetu Gminy Radomyśl nad Sanem przeznaczonych na finansowanie zadań wynikających z ustawy - Prawo wodne.

Określenie wysokości dotacji w sposób ustalony w badanej uchwale jest nieprecyzyjne, gdyż wskazuje jedynie górną granicę, do której może zostać udzielona dotacja, pozostawiając swobodę ustalania ostatecznej kwoty dotacji. Powoduje to, że ubiegający się o dotację beneficjent nie będzie miał wiedzy, jakiej kwoty dotacji może oczekiwać. Brak ustalenia w uchwale, jaka część poniesionych kosztów zadania zostanie objęta refundacją, pozostawia dowolność w zakresie obliczania wysokości dofinansowania przy rozpatrywaniu wniosków poszczególnych podmiotów.

Podejmując uchwałę na podstawie przepisu art. 443 ust. 4 ustawy - Prawo wodne, Rada Gminy Radomyśl nad Sanem powinna jednoznacznie określić wysokość dofinansowania, ponieważ to organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, na podstawie upoważnień ustawowych. Rozpatrywana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, który zawiera przepisy skierowane do nieokreślonego kręgu podmiotów. Regulacje w niej zawarte muszą być sformułowane w sposób jasny i precyzyjny tak, aby ich stosowanie nie skutkowało dyskryminacją niektórych z uprawnionych osób.

Podobne stanowisko w kwestii określenia przez radę gminy wysokości udzielanej dotacji zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 12 października 2015 r., sygn. akt VSA/Wa 3664/15 (opubl. w CBOSA), stwierdzając, że: „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, dysponując kompetencją do określenia zasad udzielania dotacji celowej dla spółek wodnych, powinien w uchwale określić wysokość dotacji w taki sposób (np. wskazać określony procent poniesionych wydatków lub wartość kwotową dotacji), aby beneficjent nie miał wątpliwości, o jaką wielkość dotacji może się ubiegać”. Stanowisko takie wynika także z orzecznictwa regionalnych izb obrachunkowych np. uchwały Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 23 czerwca 2022 r. 107/g235/D/22 (opubl. Wsp. 2022/14/19, Legalis nr 2709470).

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia niniejszej uchwały.

Zbigniew K. Wójcik

Prezes