



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia wtorek, 27 grudnia 2022 r.

Poz. 5461

UCHWAŁA Nr XXXI/2057/2022

z dnia 20 grudnia 2022 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu **uchwały Nr LXI/730/2022 Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim** z dnia 25 listopada 2022 roku w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa obliczenia podatku rolnego na obszarze Gminy Głogów Małopolski - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 5 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559)

STWIERDZA

nieważność § 3 uchwały Nr LXI/730/2022 z dnia 25 listopada 2022 w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa obliczenia podatku rolnego na obszarze Gminy Głogów Małopolski - z powodu istotnego naruszenia przepisów 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 333) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym

Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXI/730/2022 Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa obliczenia podatku rolnego na obszarze Gminy Głogów Małopolski wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 1 grudnia 2022 r. Wobec uchwały zostało wszczęte postępowanie nadzorcze uchwałą Nr XXIX/1852/2022 z dnia 6 grudnia 2022 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Rada Miejska w Głogowie Małopolskim nie usunęła we wskazanym terminie nieprawidłowości stanowiących istotne naruszenie prawa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje. Rada Miejska w Głogowie Małopolskim powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559) oraz art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 333) oraz Komunikatu Prezesa GUS z dnia 19 października 2022 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2023 (M. P. z 2022 r. poz. 995) postanowiła między innymi:

1. (§ 1 uchwały) Obniżyć średnią cenę skupu żyta za okres 11 kwartałów będącą podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2023 z kwoty 74,05 zł za 1 dt na kwotę 72,00 zł za 1 dt.,
2. (§3 uchwały) Traci moc uchwała Nr XLV/582/2021 Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim z dnia 25 listopada 2021 roku w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa obliczenia podatku rolnego na obszarze Gminy Głogów Małopolski.
3. (§4 uchwały) Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

W myśl art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 - 14 sprawach, zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Stosownie do art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Zgodnie z art. 6 ustawy o podatku rolnym, podatek rolny za rok podatkowy wynosi;

- 1) od 1 ha przeliczeniowego gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 (użytków rolnych gruntów gospodarstw rolnych) równowartość pieniężną 2,5q żyta,
- 2) od 1 ha gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 (pozostałych gruntów) - równowartość pieniężną 5 q żyta. - obliczoną według średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy. Średnia cena skupu żyta podawana jest w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy.

Zgodnie z Komunikatem Prezesa GUS z dnia 19 października 2022 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2023 cena ta wynosi 74,05 zł za 1 dt. Rada Miejska w Głogowie Małopolskim działając w oparciu o wyżej wskazane przepisy kompetencyjne obniżyła badaną uchwałą średnią cenę skupu żyta, która to uchwała obowiązuje jedynie w roku podatkowym 2023 i co do zasady nie może być stosowana w następnych latach podatkowych. W związku z tym, że tego rodzaju uchwały dotyczą danego roku podatkowego i wygasają z jego upływem, to należy stwierdzić, że postanowienie § 3 badanej uchwały o utracie mocy uchwały Nr XLV/582/2021 Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim z dnia 25 listopada 2021 roku w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej jako podstawa obliczenia podatku rolnego na obszarze Gminy Głogów Małopolski nastąpiło z istotnym naruszeniem art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym. Organ stanowiący gminy nie posiada kompetencji do decydowania w uchwale o utracie mocy aktu prawa miejscowego, który z mocy prawa wygasa z dniem 31 grudnia 2022 roku. Powyższe działanie oznacza wyjście poza zakres upoważnienia ustawowego i stanowi istotne naruszenia art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym. Organ samorządu terytorialnego, wykonujący kompetencję prawodawczą, zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach upoważnienia. Nie jest upoważniony do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia. Badana uchwała podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, określonego w art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, powinna zawierać wyłącznie regulacje przekazane tym upoważnieniem. Jak wskazał NSA w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. sygn. akt II FSK 3595/13, cyt.: „(...) do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał”.

Mając na względzie powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło nieważność badanej uchwały w części. Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik