



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia wtorek, 27 grudnia 2022 r.

Poz. 5460

UCHWAŁA Nr XXXI/2054/2022

z dnia 20 grudnia 2022 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały Nr XLVIII/370/22 Rady Gminy Hyżne z dnia 25 listopada 2022 roku w sprawie ustalenia stawek podatku od środków transportowych - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 o samorządzie (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

S T W I E R D Z A

nieważność uchwały Nr XLVIII//370/22 Rady Gminy Hyżne z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia stawek podatku od środków transportowych, z uwagi na niedopuszczalność określenia dwóch terminów wejścia w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, czym naruszony został art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w związku załącznikiem do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVIII//370/22 Rady Gminy Hyżne z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia stawek podatku od środków transportowych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 1 grudnia 2022 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały trybie nadzoru, wszczęło uchwałą Nr XXIX/1849/2022 z dnia 6 grudnia 2022 r. postępowanie nadzorcze.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło, co następuje:

W uchwale Nr XLVIII/22 z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia stawek podatku od środków transportowych, Rada Gminy Hyżne prawidłowo określiła stawki podatku od środków transportowych dla wszystkich przedmiotów opodatkowania. W § 4 uregulowane zostało wejście w życie uchwały w sprawie stawek podatku od środków transportowych, zgodnie z którym że „uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2023 roku”.

Kolegium uznało, że postanowienie § 4 uchwały Nr XLVIII/22 Rady Gminy Hyżne z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia stawek podatku od środków transportowych zawiera dwie normy, nawzajem się wykluczające: jedną, która oznacza wejście w życie uchwały „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego” i drugą, która określa jej „moc obowiązującą od dnia 1 stycznia 2023 r.”

Analiza powyższego postanowienia wskazuje, że uchwała jest obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem niedopuszczalne postanowienie ustalające dwa terminy wejścia w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, co jest niezgodne z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych

i niektórych innych aktów prawnych oraz z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie "Zasad techniki prawodawczej".

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Nadto reguły redagowania uchwał w tym będących aktami prawa miejscowego, wynikają z zasad techniki prawodawczej, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Z postanowień § 6 w związku z § 141 rozporządzenia, ale również z ogólnej reguły określoności przepisów prawnych, ukształtowanej w orzecznictwie, wynika zasada, aby przepisy prawa były jasne, to znaczy precyzyjne i komunikatywne. Przepis regulujący wejście w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, winien spełniać powyższe wymagania. Z treści przepisu musi jasno wynikać od kiedy akt prawny wchodzi w życie, określając w sposób jasny, czytelny, precyzyjny czas, od kiedy adresaci norm w nim zawartych, są nimi związani i winni je stosować.

Wymogu powyższego nie spełnia zawestionowany przepis § 4 uchwały określający dwa terminy wejścia w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, pierwszy zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, i drugi według którego uchwała nabiera mocy obowiązującej od dnia 1 stycznia 2023 r. Uchwała Nr XLVIII/22 Rady Gminy Hyżne z dnia 25 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia stawek podatku od środków transportowych jest obciążona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, zawiera bowiem postanowienia niezgodne z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz załącznikiem do z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" dotyczące wejścia w życie uchwały ustalającej stawki podatku od środków transportowych na 2023 r., będącej aktem prawa miejscowego.

Mając na względzie powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik