



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 8 stycznia 2020 r.

Poz. 167

### UCHWAŁA NR I/58/2020

z dnia 3 stycznia 2020 r.

### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po zbadaniu **uchwały Nr X/83/2019 Rady Gminy Żołynia z dnia 25 listopada 2019 r.** w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości obiektów sportowych -działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 roku, poz. 994 ze zm.)

#### stwierdza

**nieważność** badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 i art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 362 ze zm.) z powodu niespełnienia procedury dotyczącej warunków dopuszczalności pomocy publicznej polegającej na przedstawieniu projektu uchwały celem zaopiniowania przez Prezesa Urzędu Kontroli Konkurencji i Konsumentów w sytuacji zwolnienia w podatku od nieruchomości stanowiącego pomoc de minimis.

#### Uzasadnienie

W dniu 6 grudnia 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwała Nr X/83/2019 Rady Gminy Żołynia z dnia 25 listopada 2019 r. w sprawie zwolnienia z podatku od nieruchomości obiektów sportowych

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, badając uchwałę w trybie nadzoru, wszczęło uchwałą Nr XXVIII/3246/2019 z dnia 10 grudnia 2019 r. postępowanie nadzorcze.

Rada Gminy Żołynia działając na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1999 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1170 ze zm.) w § 1 uchwały zwolniła z podatku od nieruchomości grunty, budynki lub ich części oraz budowle o charakterze ogólnodostępnym, zajęte na prowadzenie zadań z zakresu kultury fizycznej realizowanych przez sport i rekreację ruchową. Zwolnieniu podlegają następujące obiekty sportowe zajęte na prowadzenie zadań z zakresu kultury fizycznej realizowanych przez sport i rekreację ruchową, wraz z zajęтым przez nie gruntem:

- 1) stadiony;
- 2) boiska sportowe;
- 3) hale sportowe;
- 4) lodowiska sztuczne;
- 5) korty tenisowe;

- 6) strzelnice sportowe;
- 7) infrastruktura towarzysząca obiektom wymienionym w pkt 1-6, typu: szatnie, zaplecze sanitarno-higieniczne, trybuny, parkingi, z wyjątkiem zajętej na prowadzenie działalności handlowej i gastronomicznej.

Rada Gminy postanowiła w § 2 i 3 uchwały, że pomoc udzielona na podstawie niniejszej uchwały w stosunku do przedsiębiorców jest pomocą de minimis, a jej udzielenie następuje zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r., w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L nr 352). Podatnik będący przedsiębiorcą, ubiegający się o pomoc de minimis zobowiązany jest do przedłożenia przed dniem udzielenia pomocy:

- 1) zaświadczeń i oświadczeń o pomocy de minimis, określonych w art. 37 ust. 1, ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 362 ze zm.);
- 2) informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis określonych
- 3) w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. Nr 53 poz. 311 ze zm.).

Przedsiębiorca w okresie korzystania ze zwolnienia na podstawie niniejszej uchwały zobowiązany jest do przedłożenia do dnia 15 stycznia każdego roku następującego po roku, w którym korzystał ze zwolnienia, zaświadczeń i oświadczeń o pomocy de minimis, określonych w art. 37 ust. 1, ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 362 ze zm.). Zgodnie z § 4 uchwały prawo do zwolnienia powstaje od pierwszego dnia, w którym powstał obowiązek podatkowy, pod warunkiem złożenia dokumentów określonych w § 3 ust. 1 pkt 1 i 2. Postanowiono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Z wyjaśnienia uzyskanego z Urzędu Gminy Żołynia z dnia 9 grudnia 2019 roku wynika, że projekt uchwały w sprawie zwolnienia przewidującej udzielenie pomocy de minimis nie był zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, które ustanawia rada gminy w formie uchwały. Uchwała rady gminy podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego jest aktem prawnym powszechnie obowiązującym na obszarze gminy powinna zatem odpowiadać wymogom, jakie stawiane są przepisom powszechnie obowiązującym, i nie może pozostawać w sprzeczności z aktem prawnym wyższego rzędu, jakim jest ustawa.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 roku o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw. Stosownie do art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w przypadkach, o których mowa w art. 5 ust. 2- 4, art. 7 ust. 3, art. 10 ust. 2, art. 12 ust. 4 oraz art. 19 pkt 1 i 3, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Z wyjaśnienia uzyskanego z Urzędu Gminy Żołynia z dnia 9 grudnia 2019 roku wynika, że projekt uchwały w sprawie zwolnienia przewidującej udzielenie pomocy de minimis nie był zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, a zatem nie została spełniona procedura związana z tym obowiązkiem ustawowym. Zaniechanie obowiązku zgłoszenia

projektu uchwały uprawnionemu organowi w sytuacji, gdy zwolnienie dotyczy również przedsiębiorcy, a więc przewidującej możliwość udzielania pomocy *de minimis*, stanowi istotne naruszenie art. 7 ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Obowiązek przedkładania projektów uchwał, zdaniem Kolegium Izby, stanowi niezbędny element procedury podejmowania uchwał przewidujących udzielenie pomocy *de minimis*. Warunkiem ważności, czy też legalności uchwały, jest nie tylko jej zgodność z upoważnieniem ustawowym, wyznaczającym granice przyjmowanej regulacji, ale również uchwalenie aktu w określonej przepisami procedurze.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

**PREZES**

**dr Zbigniew K. Wójcik**