



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 8 stycznia 2020 r.

Poz. 139

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.502.2019 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 23 grudnia 2019 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 994 z późn. zm.) art. 6r ust.4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019r. poz. 2010 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XIII/88/2019 Rady Gminy Wojaszówka z dnia 27 listopada 2019r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Wojaszówka, zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi.

Uzasadnienie

Rada Gminy Wojaszówka podjęła w dniu 27 listopada 2019r. uchwałę Nr XIII/88/2019 w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Wojaszówka, zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 grudnia 2019r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że narusza ona w sposób istotny przepisy ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 poz.2010 ze zm.), zwanej dalej ustawą.

Zgodnie z przepisem art. 6r ust.2d ustawy w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób. W myśl art. 6r ust. 3 rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Przepis art. 6r ust. 4 ustawy stanowi następnie, że rada gminy może określić, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi.

Przywołany wyżej art. 6r ust. 4 ustawy, stanowi o „dodatkowych usługach” świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów. Oznacza to, że nie mogą być to usługi tożsame rodzajowo z usługami określonymi w art. 6r ust. 3 ustawy, a zatem „usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości

i zagospodarowania tych odpadów." Dopiero wyraźne wyłączenie obowiązku odbioru i zagospodarowania w ramach opłaty pewnej kategorii odpadów komunalnych, wskazanych przez ustawodawcę w ust. 3a, może uzasadniać odbiór i zagospodarowanie wyłączonych odpadów, jako dodatkową usługę świadczoną przez gminę w tym zakresie. Należy bowiem zauważyć, że w świetle art. 6r ust. 3a ustawy rada w uchwale określającej szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (...) posiada kompetencję do ograniczenia ilości odpadów, ale tylko ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych, stanowiących odpady komunalne, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Odebranie powyższych odpadów w ilościach przekraczających limit jest możliwe jako dodatkowa usługa, za dodatkowym wynagrodzeniem określonym w odrębnej uchwale podjętej na podstawie art. 6r ust. 4 ustawy. Pozostałe odpady komunalne muszą być natomiast odbierane bez ograniczeń w ramach opłaty. W wyroku z dnia 19 stycznia 2016r. sygn. akt: II FSK 3132/13 Naczelny Sąd Administracyjny podzielił stanowisko zajęte przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu z dnia 11 lipca 2013r. sygn. akt: II SA/Op 203/13, zgodnie z którym „przepis art. 6r ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zezwala radzie gminy – a nie ją obliuguje - do podjęcia uchwały w sprawie rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokość cen za te usługi. Uchwała ta ma zatem charakter fakultatywny, nie zobowiązuje właściciela nieruchomości do korzystania z dodatkowych usług gminy i zapłaty ceny za te usługi. Ustawodawca nie sprecyzował o jakie dodatkowe usługi chodzi w art. 6r ust. 4 ustawy, jedynie wskazał na elementy, które powinny być przedmiotem uchwały, czyli pierwszy z nich to rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów oraz drugi to: wysokość cen za te usługi dodatkowe. Cena ta pokrywa koszty dodatkowych usług, których gmina z mocy prawa nie świadczy, ale wyłącznie usług dodatkowych w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów. W rozumieniu art. 6r ust. 4 ustawy nie chodzi o usługi "odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów", gdyż usługa ta jest - w rozumieniu ustawy - obowiązkiem gminy, co wynika z art. 6c ust. 1 ustawy i na zasadzie art. 7 ust. 1 pkt 3 u.s.g., stanowi zadanie własne gminy obejmujące sprawy z zakresu utrzymania czystości i porządku. Gminy zostały zobowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych. Obowiązkiem gminy jest zapewnienie odbioru odpadów komunalnych, zatem odbiór odpadów jest świadczeniem obligatoryjnym (usługą obligatoryjną) gminy, za które pobierana jest opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiąca należność publicznoprawną. Natomiast szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów określa rada gminy”.

W obowiązującym stanie prawnym definicja odpadów komunalnych zawarta jest w ustawie z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U. z 2019r. poz. 701 ze zm.). Wskazana ustawa w art. 3 ust. 1 pkt 7 definiuje odpady komunalne jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne pozostają niesegregowanymi (zmieszanymi) odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmienia w sposób znaczący ich właściwości. Wyodrębniając odpady komunalne ustawodawca posłużył się zatem kryteriami miejsca pochodzenia odpadów jakim jest gospodarstwo domowe i podobieństwa do odpadów pochodzących z gospodarstw domowych. W świetle takiej definicji popiół i odpady paleniskowe należy zaliczyć do odpadów komunalnych, których gmina ma obowiązek odbioru, wobec czego nie jest uprawnione postanowienie przez Radę Gminy Wojaszówka, że dodatkową usługą w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest usługa odbioru i zagospodarowania popiołu i odpadów paleniskowych, o której mowa w §1 i 2 uchwały. Wskazane w uchwale odpady winny być bowiem odbierane i zagospodarowane w ramach podstawowej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalonej w oparciu o deklarację złożoną przez właściciela nieruchomości.

W tej sytuacji, w związku z naruszeniem art. 6r ust. 4 ustawy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIII/88/2019 Rady Gminy Wojaszówka z dnia 27 listopada 2019r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Wojaszówka zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru

Mariusz Jabłoński