



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 31 grudnia 2020 r.

Poz. 5440

**U c h w a ł a Nr XXIX/ 2371 /2020**

**z dnia 29 grudnia 2020 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały **Nr XX/107/2020 Rady Gminy Lutowiska** z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

**stwierdza nieważność § 2 ust.2 pkt 1 i 2 oraz ust.3 pkt 1 i 2** uchwały Nr XX/107/2020 Rady Gminy Lutowiska z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty w zakresie postanowienia: "lub pojemnik",

z powodu naruszenia art. 6j ust.3, art. 6k ust.1 pkt 2 oraz ust.2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ).

### **Uzasadnienie**

W dniu 27 listopada 2020 r. Rady Gminy Lutowiska podjęła uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 3 grudnia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2020 r. uchwałą Nr XXVIII/2263/2020 wszczęło postępowanie nadzorcze.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Rada Gminy Lutowiska działając na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15, art. 40 ust.1, art.41 ust.1 i art.42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 6j ust.1 pkt 1 i art. 6k ust.1, ust.2, ust.2a pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2019 r., poz. 1439) m.in. ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na których zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości w sposób selektywny:

- 1) 18,00 zł za worek lub pojemnik o pojemności 120 litrów,

2) 36,00 zł za worek lub pojemnik o pojemności 240 litrów

oraz stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny :

1) 54,00 zł za worek lub pojemnik o pojemności 120 litrów,

2) 108,00 zł za worek lub pojemnik o pojemności 240 litrów.

Zgodnie z §8 przedmiotowa uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym województwa Podkarpackiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Stosownie do treści art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienia w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalenia aktu prawa miejscowego, jest przepis art. 6k ust.4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6j ust.3 ustawy w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. W myśl art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy rada gminy ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 – 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Zgodnie zaś z art. 6k ust.3 rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b. W konsekwencji powyższego stawka opłaty za pojemnik o pojemności 120 litrów może maksymalnie wynosić 6,34 zł a za pojemnik o pojemności 240 litrów maksymalnie 12,64 zł, przy uwzględnieniu, iż przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na osobę ogółem w 2019 roku wynosi 1819,00 zł. Jak wynika z ww regulacji, stawki opłat za pojemniki o mniejszej lub większej pojemności ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Tymczasem Rada Gminy Lutowiska w §2 ust.2 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 pkt 1 i 2 badanej uchwały ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na których zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne za pojemnik przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości w sposób selektywny bez uwzględnienia wymogu proporcjonalności stawek do pojemności pojemników w zakresie pojemników o pojemności 120 litrów i 240 litrów. Kwotowe stawki opłaty zostały więc ustalone w wysokościach wyższych, niż maksymalne. Nadto w przedmiotowej uchwale ustalono jednolitą stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, jeżeli właściciel nieruchomości wypełnia obowiązek zbierania i odbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny: za worek lub pojemnik o pojemności 120 l -18,00 zł i 240 l – 36,00 zł oraz jednolitą stawkę podwyższoną jeżeli nie wypełnia obowiązku zbierania i odbierania odpadów w sposób selektywny: za worek lub pojemnik o pojemności 120 l -54,00 zł i 240 l – 108,00 zł.

W świetle powyższych regulacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stawki opłaty za odpady powinny być ustalane oddzielnie za pojemnik i oddzielnie za worek w wysokościach nie przekraczających stawki maksymalnej - przy uwzględnieniu, że za pojemniki i worki stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności oraz do odpowiedniego procentu przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem.

W związku z tym, stawki opłaty ustalone w badanej uchwale dla pojemników o pojemności 120 i 240 litrów zostały ustalone z istotnym naruszeniem powołanych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby ponadto podkreśla, że podejmując uchwały stanowiące akty prawa miejscowego w oparciu o przepisy ustawowe, rada gminy jest zobowiązana stosować się do ustawowego upoważnienia. Przepisy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i w świetle orzeczeń sądów administracyjnych nie można do nich stosować wykładni rozszerzającej (patrz. Wyrok WSA w Krakowie z dnia 20.04.2010 r. sygn. Akt III SA/KR 1/09)

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

**PREZES**

**dr Zbigniew K. Wójcik**