



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 31 grudnia 2020 r.

Poz. 5437

U c h w a ł a Nr XXIX/ 2362 /2020

z dnia 29 grudnia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr **XXVI/158/2020 Rady Gminy Cisna** z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr III/15/2018 Rady Gminy Cisna z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdza nieważność uchwały Nr **XXVI/158/2020 Rady Gminy Cisna** z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie zmiany uchwały Nr III/15/2018 Rady Gminy Cisna z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części dotyczącej załącznika do uchwały w zakresie:

1. Terminu składania deklaracji zwrotu „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych a także w terminie 14 dni od zaistnienia zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty”,

2. E. Oświadczenia składającego deklarację: poz. 29 „Oświadczenie, że na terenie nieruchomości wskazanej w części D.3 niniejszej deklaracji zameldowanych jest” - Liczba osób zameldowanych oraz powód różnicy pomiędzy liczbą osób zamieszkujących daną nieruchomość a liczbą osób zameldowanych,

3. F. Wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, poz. 34 Opłata kwartalna

z powodu naruszenia art. 6m ust.1 a, 6n oraz 6i ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010).

Uzasadnienie

W dniu 27 listopada 2020 r. Rady Gminy w Cisnej podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały Nr III/15/2018 Rady Gminy Cisna z dnia 5 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 2 grudnia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2020 r. uchwałą Nr XXVIII/2254/2020 wszczęło postępowanie nadzorcze.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Rada Gminy w Cisnej działając na podstawie art. art.18 ust.2 pkt 15 i art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 6 m i n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2019 r. ,poz. 1439) określiła wzór deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały. Rada Gminy określiła miejsce oraz terminy składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wyliczenie tej opłaty. Ponadto przedstawiony wzór deklaracji zawiera pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, objaśnienia dotyczące jej wypełnienia oraz klauzulę RODO. Zgodnie natomiast z §3 przedmiotowa uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 roku. W załączniku do badanej uchwały stanowiący wzór deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części E. Oświadczenie składającego deklarację, postanowiono o wykazaniu liczba osób zameldowanych na terenie nieruchomości wskazanej w części D.3 oraz różnicy pomiędzy liczbą osób zamieszkujących daną nieruchomość z poz.28 a liczba osób zameldowanych. Ponadto w części E. Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, poz.34 postanowiono o wysokości opłaty kwartalnej (kwotę z części F. należy pomnożyć przez 3 miesiące). Natomiast w części dotyczącej terminu składania deklaracji postanowiono, iż deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych a także w terminie 14 dni od dnia zaistnienia zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty, w sytuacji gdy deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczy nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Stosownie do treści art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienia w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalenia aktu prawa miejscowego w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jest przepis art.6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy określa w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W załączniku do badanej uchwały Rada Gminy w Cisnej, ustaliła termin i miejsce składania deklaracji. We wzorze deklaracji zawarto zapis, że deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych a także w terminie 14 dni od dnia zaistnienia zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty".

Zgodnie z art. 6 m ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Wprawdzie regulacja taka wynika z postanowień cytowanego przepisu ustawy, jednak należy ją stosować w powiązaniu z postanowieniami art. 6i tej ustawy, który określa w jakich okolicznościach powstaje obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami. W przypadku nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, obowiązek powstaje wyłącznie w związku z zamieszkaniem mieszkańca na nieruchomości, natomiast w przypadku nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady, okolicznością powodującą obowiązek ponoszenia opłaty jest wyłącznie powstanie odpadów komunalnych. Ujęty w deklaracji skierowanej do właścicieli zamieszkałych na terenie gminy terminy składania deklaracji w w/w zakresie jest wadliwy i sprzeczny z art. 6m.ust.1 w związku z art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi postanowiono o wykazaniu liczby osób zameldowanych na terenie nieruchomości oraz osób zameldowanych a niezamieszkujących nieruchomość. Nie można żądać potwierdzenia liczby osób zameldowanych na nieruchomości jak również zameldowanych a niezamieszkałych nieruchomość gdyż

nie znajduje to uzasadnienia w dyspozycji art. 6m ust.1a powołanej powyżej ustawy. Rada Gminy może zatem wymagać w określonym wzorze deklaracji jedynie danych w zakresie liczby osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość a nie danych związanych z liczbą osób zameldowanych na terenie danej nieruchomości czy zameldowanych a niezamieszkałych nieruchomości. Deklaracja w sprawie wzoru opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie może służyć innym celom niż obliczeniu przez składającego taką deklarację opłaty.

W części F Wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w poz. 34 postanowiono o opłacie kwartalnej jako kwoty z części F deklaracji pomnożonej przez 3 miesiące. W myśl art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne – za każdy miesiąc, w której na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec. Zatem wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości powinien zawierać wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Rada Gminy w Cisnej określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w której oprócz wyliczenia wysokości opłaty miesięcznej, zawarła także wymóg wyliczenia wysokości opłaty kwartalnej (część F, poz. 34) co pozostaje w sprzeczności z art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zgodnie z którym opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest opłata miesięczną.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło stwierdzić nieważność uchwały w części jak w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia gdyż zakwestionowane postanowienia uchwały nie mieszczą się w granicach kompetencji uchwalodawczej Rady Gminy Cisna, określonej w art. 6m ust.1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia

PREZES

dr Zbigniew K. Wójcik