



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 31 grudnia 2020 r.

Poz. 5436

**U c h w a ł a Nr XXIX/ 2361 /2020**

**z dnia 29 grudnia 2020 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały Nr **XXVI/156/2020 Rady Gminy Cisna** z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia z części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostującymi bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym na terenie Gminy Cisna - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

**stwierdza nieważność § 3** uchwały Nr **XXVI/156/2020 Rady Gminy Cisna** z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia z części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostującymi bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym na terenie Gminy Cisna w zakresie postanowienia: "zbieranymi w sposób selektywny",

z powodu naruszenia art. 6k ust.4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ).

### **Uzasadnienie**

W dniu 27 listopada 2020 r. Rada Gminy w Cisnej podjęła uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia z części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostującymi bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym na terenie Gminy Cisna.

Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 2 grudnia 2020 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2020 r. uchwałą Nr **XXVIII/2253/2020** wszczęło postępowanie nadzorcze.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Rada Gminy w Cisnej działając na podstawie art. art.18 ust.2 pkt 15 i art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 6k ust.1 pkt 1, ust.2a pkt 1, ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2019 r., poz. 1439) m.in. zwolniła w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady

stanowiące odpady komunalne w przydomowych kompostownikach. W §3 uchwały postanowiła, że zwolnienie z ww opłaty ustala się w wysokości 2,00 zł miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość. Zgodnie natomiast z §6 przedmiotowa uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2021 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Stosownie do treści art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy stanowienia w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalenia aktu prawa miejscowego, jest przepis art. 6k ust.4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z jego brzmieniem rada gminy w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostownikach przydomowych, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Przyjęte w badanej uchwale w § 3 zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w przydomowych kompostownikach, w wysokości 2,00 zł od miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ograniczając to zwolnienie do odpadów komunalnych zbieranych w sposób selektywny narusza w sposób istotny dyspozycję art. 6k ust.4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Rada Gminy na mocy powołanego przepisu zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, lecz bez warunku uzależniającego uzyskania zwolnienia od sposobu zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w konsekwencji prowadzącego do ograniczenia zwolnienia wynikającego z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawodawca ani w art. 6k ust.4a, ani w żadnym innym przepisie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, nie przekazał Radzie Gminy kompetencji do wprowadzenia jakichkolwiek ograniczeń lub stawiania warunków w zakresie tego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto Kolegium Izby wskazuje, iż gminy zgodnie z przepisem art.3 ust.2 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zapewniają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące, co najmniej: papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady. Obowiązek segregacji odpadów wynika również z art.5 ust.1 pkt 3 ww ustawy, który stanowi, że właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku poprzez zbieranie w sposób selektywny powstałych na nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art.4a ust.1 powołanej ustawy. Ustawodawca wprowadził zatem zasadę zbierania i odbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Określając więc warunek zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od zbierania i odbierania odpadów w sposób selektywny, Rada Gminy w Cisnej w sposób istotny naruszyła art. 6k ust.4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Kolegium Izby ponadto podkreśla, że podejmując uchwały stanowiące akty prawa miejscowego w oparciu o przepisy ustawowe, rada gminy jest zobowiązana stosować się do ustawowego upoważnienia. Przepisy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i w świetle orzeczeń sądów administracyjnych nie można do nich stosować wykładni rozszerzającej (patrz. Wyrok WSA w Krakowie z dnia 20.04.2010 r. sygn. Akt III SA/KR 1/09)

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło stwierdzić nieważność uchwały w części jak w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia gdyż zakwestionowane postanowienie uchwały nie mieści się w granicach kompetencji uchwałodawczej Rady Gminy w Cisnej, określonej w art. 6k ust.4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

PREZES

**dr Zbigniew K. Wójcik**