



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 9 maja 2018 r.

Poz. 2325

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.92.2018 WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

z dnia 2 maja 2018 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.) oraz art. 11a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2017 r. poz. 1840).

#### **STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ**

uchwały Rady Miejskiej w Oleszycach Nr XLV/310/2018 z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Oleszyce na 2018 rok.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Oleszycach uchwałą Nr XLV/310/2018 z dnia 29 marca 2018 r. przyjęła program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Oleszyce na 2018 rok.

Wskazana uchwała Rady Gminy została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 kwietnia 2018 r. W myśl art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie należy do zadań własnych gminy. Rada Gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, jest obowiązana określić, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program ten winien obejmować zagadnienia wymienione w art. 11a ust. 2 ustawy, do których należą zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, odławianie bezdomnych zwierząt, obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt, poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, usypianie ślepych miotów, wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich oraz zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Program ten może także obejmować plan znakowania zwierząt w gminie (ust. 3) jak również plan sterylizacji lub kastracji zwierząt w gminie, przy pełnym poszanowaniu praw właścicieli zwierząt lub innych osób, pod których opieką zwierzęta pozostają (ust. 3a). W programie rada gminy musi zamieścić wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację, które w całości ponosi gmina (ust. 5).

Program powinien konkretyzować sposoby działania gminy, mające na celu należyte wypełnianie jej obowiązków wynikających z ustawy i zasady postępowania w określonych w tej ustawie sytuacjach.

Odnosząc te wymogi do badanej uchwały należy wskazać naruszenie przez ten akt przepisu art. 11a ust. 2 pkt 1 ustawy, poprzez brak zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt. Treścią art. 11a ust. 2 pkt 1 ustawy ustawodawca zobowiązał bowiem radę gminy do zapewnienia w programie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt miejsca bezdomnym zwierzętom w schronisku. W ocenie organu nadzoru mając na uwadze wykształcone w tym zakresie orzecznictwo sądów administracyjnych, ten wymóg może być realnie spełniony wyłącznie w ten sposób, że w programie powinno być wskazane konkretne schronisko dla zwierząt z podaniem jego nazwy

i adresu, zapewniające miejsce bezdomnym zwierzętom z terenu gminy. Tak stanowisko zastało zajęte w wyrokach m.in. WSA w Kielcach z dnia 29.11.2017 r. sygn. akt: II SA/Ke 742/17, WSA w Rzeszowie z dnia 12.12.2017 sygn. akt: SA/Rz 973/17, WSA w Poznaniu z dnia 15.11.2017 sygn. akt: IV/Po 808/17. Wypełnienia normy art. 11a ust. 2 pkt 1 ustawy nie stanowi wskazanie w rozdziale II pkt 1, że opieka nad bezdomnymi zwierzętami z terenu gminy Oleszyce realizowana będzie poprzez umieszczanie ich w miejscu czasowego pobytu mieszczącego się na ul. Zamkowej - oczyszczalnia ścieków, na którym znajdują się 3 podwójne kojce zadaszone z budami wewnętrznymi. Zaznaczyć wypada, że ustawodawca w art. 4 pkt 25 ustawy sformułował definicję "schroniska dla zwierząt", którym jest miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami domowymi spełniające warunki określone w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt. Szczegółowe warunki określa również rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. z 2004 r. Nr 158, poz. 1657). Jak wynika z powyższego schronisko dla zwierząt jest miejscem, które musi spełniać określone przepisami prawa wymogi. Wykonywanie działalności polegającej na prowadzeniu schroniska wymaga także zezwolenia wydanego przez organ samorządu terytorialnego (gminę) wydawanego na podstawie art. 7 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, iż Rada Gminy poprzez nie wskazanie konkretnego schroniska w sposób istotny naruszyła art. 11a ust. 2 pkt 1 ustawy i tym samym nie spełniła wszystkich wymogów koniecznych programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi co skutkowało wydaniem takiego rozstrzygnięciem.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO  
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

**Marcin Zaborniak**