



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 24 kwietnia 2018 r.

Poz. 2143

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.84.2018 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 24 kwietnia 2018 r.

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017r. poz.1875 z późn. zm.), art.50 ust.5 i 6 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2017r. poz.1769 z późn. zm.)

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 2. ust.2 uchwały Nr XXXIV/163/2018 Rady Gminy Lutowiska w sprawie ustalenia warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z obowiązku ich ponoszenia oraz trybu ich pobierania.

#### Uzasadnienie

W dniu 27 marca 2018r. Wojewoda Podkarpacki otrzymał uchwałę Nr XXXIV/163/2018 w sprawie ustalenia warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z obowiązku ich ponoszenia oraz trybu ich pobierania.

W podstawie prawnej uchwały powołano art.50 ust.6 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2017r. poz.1769 z późn. zm.). Rada Gminy Lutowiska w § 2 ust.2 uchwały określiła, iż zakres i wymiar usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych oraz okres i miejsce ich świadczenia ustala się w oparciu o ocenę sytuacji życiowej, w tym potrzeb wnioskodawcy, przeprowadzoną na podstawie wywiadu środowiskowego, ocenę samodzielności wnioskodawcy, ocenę możliwości zapewnienia pomocy i opieki przez rodzinę.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że §2 ust. 2 uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem art.50 ust.6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Przepis ten pozwala radzie gminy określić szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Tymczasem Rada Gminy Lutowiska wykroczyła poza upoważnienie ustawowe i uregulowała zakres i wymiar usług opiekuńczych. Stosownie bowiem do regulacji art.50 ust.6 ustawy, ustalenie zakresu usług opiekuńczych, okresu i miejsca świadczenia należy do ośrodka pomocy społecznej.

W wyroku z dnia 5 listopada 2009 r. II SA/Lu 477/09 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie stwierdził, iż w świetle art. 50 § 5 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej ustalenie zakresu, okresu i miejsca świadczenia usług opiekuńczych należy do uznania ośrodka pomocy społecznej. Jest to tzw. uznanie administracyjne, które pozwala organowi administracji na wybór rozstrzygnięcia. Uznanie oznacza przyznanie organowi administracji pewnego stopnia swobody przy podejmowaniu decyzji, pozwalającej na wybór kilku prawnie dopuszczalnych wariantów rozstrzygnięć tego, który organ uważa za

najbardziej właściwy. O tym, jaka ma być treść wydawanej decyzji, decyduje wyobrażenie organu o celowości wydania decyzji konkretnej treści.

Należy zatem stwierdzić, iż zapis § 2 ust.2 uchwały stanowi przekroczenie kompetencji własnej, a ponadto narusza uprawnienia podmiotu wydającego decyzję administracyjną, który nie jest i nie może być związany takimi postanowieniami uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe nieprawidłowości organ nadzoru stwierdził, że Rada Gminy Lutowiska nie zrealizowała w sposób prawidłowy delegacji ustawowej, co stanowi istotne naruszenie prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w tej części. Organ stanowiący wydając akt prawny na podstawie upoważnienia ustawowego musi bowiem ściśle uwzględnić wytyczne zawarte w tym upoważnieniu. Odstąpienie od którejkolwiek z nich narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co zawsze będzie stanowiło istotne naruszenie prawa.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO  
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

**Marcin Zaborniak**