



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia piątek, 13 kwietnia 2018 r.

Poz. 1900

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.60.2018 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 11 kwietnia 2018 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2017r., poz. 1875 ze zm.)

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 1. pkt 2, §2, §5 ust.1 i ust. 2, §7, § 8, § 9 i § 10 Załącznika do uchwały Rady Gminy Tryńcza Nr XXXIII/352/2018 z dnia 6 marca 2018 r. w sprawie określenia rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania, a także załącznika Nr 1 do Regulaminu pn. ” Wniosek o przyznanie pomocy zdrowotnej”

#### Uzasadnienie

W Regulaminie przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach dla których organem prowadzącym jest Gmina Tryńcza stanowiącym Załącznik do uchwały Rady Gminy Tryńcza Nr XXXIII/352/2018 z dnia 6 marca 2018 r. w sprawie określenia rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania, rada gminy określiła rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunki i sposób ich przyznawania. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 72 ust. 1 w związku z art. 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku - Karta Nauczyciela ( Dz. U. z 2017r. poz. 1189 ).

Stosownie do przepisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w sprawach należących do kompetencji gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Taka regulacja prawna odsyła do innych ustaw, tak więc konkretne przepisy prawa materialnego rozstrzygają o właściwości rady gminy. W niniejszym przypadku kompetencja rady opiera się na art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, wedle którego: "Niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania."

Skoro w powyższym przepisie w sposób jednoznaczny wskazane jest, iż organy prowadzące szkoły "przeznaczają corocznie w budżetach" odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, to oczywistym jest, iż w zwykłej uchwale, nie będącej uchwałą budżetową, rada gminy nie może regulować powyższych kwestii ( takie stanowisko zajął również NSA Wydział Zamiejscowy w Rzeszowie w wyroku z dnia 25 września 2000 r. sygn. SA/Rz 420/00 OSS 20012 nr 2 poz. 59 ). Wobec powyższego Rada Gminy Tryńcza nie mogła w oparciu o upoważnienie ustawowe w § 2 uchwały nie będącej uchwałą budżetową, określić wysokość środków przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli na 0,2 % planowanego osobowego funduszu plac nauczycieli.

Również zgodnie z treścią cytowanego wyżej art. 72 Karty Nauczyciela, na organ prowadzący szkołę nałożony został obowiązek, polegający między innymi na określeniu rodzaju świadczeń przyznawanych

w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z pomocy zdrowotnej oraz warunków i sposobów jej przyznawania. Zdaniem organu nadzoru w zakresie pojęciowym przyznawania pomocy zdrowotnej nie mieści się kompetencja organu stanowiącego gminy do wskazania kręgu podmiotów uprawnionych do powyższych świadczeń, albowiem został on wyraźnie określony w art. 1 ustawy Karta Nauczyciela, a także jego modyfikacji, jak uczyniła to Rada Gminy Tryncza w § 1 pkt 2 Regulaminu, gdzie dokonała uszczegółowienia definicji ustawowej pojęcia nauczyciela, przez którego należy rozumieć nauczycieli, wychowawców i innych pracowników pedagogicznych zatrudnionych w wymiarze nie niższym niż połowa obowiązującego wymiaru zajęć w jednostkach organizacyjnych gminy. W ocenie organu nadzoru należy uznać, że powyższe zapisy uchwały wydane zostały z istotnym naruszeniem prawa, albowiem w doktrynie i orzecznictwie panuje zgodność co tego, iż organ władzy wykonujący kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniu ustawowym obowiązany jest działać ściśle w ramach tego upoważnienia. Nie jest zatem uprawniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Odstąpienie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa i daje podstawę do podjęcia stosownego rozstrzygnięcia przez organ nadzoru (por. wyrok WSA we Wrocławiu SA/Wr 560/06 oraz IV SA/Wr 658/06).

Z kolei w § 5 ust. 1 i 2 Regulaminu rada wprowadziła możliwość powołania przez Wójta Gminy Tryncza Komisji do opiniowania i rozpatrywania wniosków nauczycieli o przyznanie pomocy zdrowotnej, zaś w dalszych zapisach §7, §8, §9 i §10 Regulaminu rada określiła tryb pracy komisji i jej kompetencje. Zgodnie z dotychczasową linią orzecniczą, powoływanie tego rodzaju komisji poza ramami wykraczającymi poza strukturę ustrojową i proceduralną przewidzianą w ustawie o samorządzie gminnym może zachodzić wyłącznie na podstawie i w ramach wyraźnego upoważnienia normatywnego, określającego ich zadania, kompetencje, skład, a w miarę potrzeby tryb działania. W wyroku z dnia 4 lipca 2007 r., sygn akt:IV SA/Wr 265/07 Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, stwierdził m.in., że „ 1. Możliwość powołania komisji do rozpatrywania podań nauczycieli o przyznanie zasiłku, których zadaniem jest przyjmowanie i opiniowanie wniosków o przyznanie pomocy zdrowotnej, a zatem utworzenia dodatkowych organów w szkołach prowadzonych przez gminę (.....) nie mieści się w kompetencjach jej rady. 2. Ustawowe upoważnienie organu prowadzącego szkołę do ustalania kryteriów i trybu przyznawania świadczenia obejmuje kompetencję do wyznaczenia mierników służących za podstawę oceny oraz ustalenie porządku ich przyznawania rozumianego jako system działań uwzględniających ustaloną kolejność i hierarchię uzależnionych wzajemnie zdarzeń. W zakresie pojęciowym "kryteriów i trybu" nie mieści się natomiast kompetencja organu do powoływania komisji uczestniczącej w sformalizowany sposób w procedurze przyznawania świadczeń. Zabieg taki, polegający na utworzeniu dodatkowego ciała (zespołu), któremu bez upoważnienia ustawowego gwarantuje się formalny udział w procesie decyzyjnym, prowadziłoby do konieczności rozszerzenia oceny prawidłowości procesu stosowania prawa o składniki nieobjęte delegacją ustawową.” W konsekwencji powyższego należało również uznać, że załącznik Nr 1 do w/w Regulaminu, który odnosi się do opinii Komisji oceniającej wnioski nauczycieli o przyznanie pomocy zdrowotnej - został uchwalony z naruszeniem art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało stwierdzić nieważność §1 pkt 2, §2, §5 ust.1 i ust. 2, §7, § 8, § 9 i § 10 Załącznika do uchwały Rady Gminy Tryncza Nr XXXIII/352/2018 z dnia 6 marca 2018 r. w sprawie określenia rodzaju świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania, a także załącznika Nr 1 do Regulaminu pn.” Wniosek o przyznanie pomocy zdrowotnej”.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY  
PODKARPACKIEGO  
DYREKTOR GENERALNY  
URZĘDU**

**Marcin Zaborniak**