



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 21 marca 2018 r.

Poz. 1275

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.44.2018 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 20 marca 2018 r.

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017r. poz.1875), art.52 ust.1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017r. poz.2203)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 3. uchwały Nr XLI/274/2018 Rady Gminy Wiśniowa 16 lutego 2018r. w sprawie określenia wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat w prowadzonych przez gminę Wiśniowa przedszkolach i oddziałach przedszkolnych, w zakresie wyrazów: „deklarowanej przez rodziców lub prawnych opiekunów”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLI/274/2018 Rady Gminy Wiśniowa z 16 lutego 2018r. została doręczona Wojewodzie Podkarpackiemu 21.02.2018r.

Jako podstawę prawną uchwały powołano m.in. art.52 ust.1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2017r. poz.2203). Przepis ten stanowi, iż rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art.13 ust.1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe. Stosownie do treści wymienionego przepisu ustawy - Prawo oświatowe przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

W świetle przedstawionych uregulowań prawnych publiczne przedszkole zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie co najmniej 5 godzin dziennie. Czas, w którym przedszkole powinno zapewnić bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę ustalony został przez radę gminy w §1 uchwały w wymiarze 5 godzin dziennie.

W § 3 uchwały Rada Gminy określiła, że miesięczna wysokość opłaty ustalana jest jako iloczyn stawki godzinowej, o której mowa w § 2, deklarowanej przez rodziców lub prawnych opiekunów liczby godzin pobytu dziecka w przedszkolu przekraczających wymiar godzin, o którym mowa w § 1 oraz liczby dni pobytu dziecka w przedszkolu.

W ocenie organu nadzoru opłaty mogą być pobierane wyłącznie za świadczenia udzielone przez przedszkole publiczne w wymiarze przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opiekę, a więc za rzeczywisty czas przebywania dziecka w przedszkolu. Z tego też powodu brak jest podstaw prawnych do pobierania opłat za deklarowany przez rodziców czas pobytu dziecka w przedszkolu.

Należy wskazać, iż uchwała podjęta na podstawie art.52 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych, obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. W konsekwencji postanowienia tej uchwały w szczególności nie mogą wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia do jej wydania, być niezgodne z innymi powszechnie obowiązującymi przepisami prawa ani powtarzać regulacji w tych przepisach zawartych. Naruszenie któregośkolwiek z wymienionych wymogów będzie skutkowało, co do zasady, nieważnością wadliwego postanowienia uchwały. Tego rodzaju wady legislacyjne są bowiem traktowane w utrwalonym orzecznictwie sądów administracyjnych jako przypadki istotnego naruszenia prawa (zob. np. wyrok NSA z 30 września 2009 r. II OSK 1077/09).

Z tych powodów stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
Dyrektor Generalny Urzędu

Marcin Zaborniak