



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 27 grudnia 2018 r.

Poz. 5806

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.355.2018 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 19 grudnia 2018 r.

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018r. poz.994 z późn. zm.), art.49 ust.2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2018r. poz.967)

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 5. ust.1 pkt 2 lit.a uchwały Nr III/23/18 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 26 listopada 2018r. w sprawie ustalenia Regulaminu określającego kryteria i tryb przyznawania nagród za osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej dla nauczycieli zatrudnionych w jednostkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Ustrzyki Dolne.

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr III/23/18 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych została doręczona Wojewodzie Podkarpackiemu 3 grudnia 2018r. Jako podstawę prawną aktu powołano m.in. art.49 ust.2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2018r. poz.967). Przepis ten stanowi delegację dla rady gminy do ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych w § 5 ust.1 pkt 2 lit a) uchwały postanowiła, że z wnioskiem o przyznanie nagrody Burmistrza może wystąpić wizytator Kuratorium Oświaty w Rzeszowie terytorialnie odpowiedzialny za gminę.

W ocenie organu nadzoru ww. uregulowania uchwały wykraczają poza ramy wyznaczone w art.49 ust.2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2018r. poz.967). Rada Miejska w przedmiotowym zakresie w sposób istotny naruszyła także art. 18 ust.1 ustawy o samorządzie gminy, poprzez ustanowienie regulacji wykraczających zakres właściwości rady gminy.

Zgodnie z art.18 ust.1 do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Organ stanowiący akt prawa miejscowego obowiązany jest z urzędu przestrzegać swojej właściwości rzeczowej. Tymczasem Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych w przedmiotowej uchwale przewidziała zadania do wykonania dla wizytatora kuratorium, który z upoważnienia kuratora oświaty sprawuje nadzór pedagogiczny nad szkołami, a więc kompetencje należące do zakresu zadań administracji rządowej. Zgodnie bowiem z treścią art.3 pkt 8 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2018r. poz.1457) oraz art.4 pkt 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2018r. poz.996) kurator oświaty jest kierownikiem kuratorium oświaty jako jednostki organizacyjnej wchodzącej w skład zespolonej administracji rządowej w województwie.

Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych w § 4 ust.4 uchwały ustaliła kryteria przyznawania nauczycielom nagrody. Wskazać należy, że zgodnie z ogólnymi regułami stanowienia aktów prawa miejscowego organ jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługującą mu kompetencję powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Według art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę. W ocenie organu nadzoru organ stanowiący gminy nie w pełni wykonał dyspozycję art.49 ust.2 ww. ustawy, gdyż kryterium realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę nie został w uchwale określony w sposób jednoznaczny. Katalog kryteriów wymienionych w § 4 ust.4 uchwały zawiera pewne elementy realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem dzieci, jednakże zapisy uchwały w tym zakresie nie pozwalają dokonanie pełnej oceny osiągnięć pracy nauczycieli.

W § 6 ust.2 uchwały określono, że przyznanie nagrody dyrektora wymaga uprzedniego zaopiniowania przez radę pedagogiczną. Zapis ten nie odpowiada treści art.70 ust.2 pkt 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2018r. poz.996), który stanowi iż rada pedagogiczna opiniuje w szczególności wnioski dyrektora o przyznanie nauczycielom odznaczeń, nagród i innych wyróżnień. Organ nadzoru to uchybienie ocenił jako nieistotne naruszenie prawa, które w praktyce może powodować trudności interpretacyjne w stosowaniu przepisów prawnych.

Mając na uwadze powyższe wskazane naruszenia prawa, stwierdzenie nieważności uchwały w części dotyczącej §5 ust.1 pkt 2 lit.a. należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY  
PODKARPACKIEGO  
DYREKTOR GENERALNY  
URZĘDU**

**Marcin Zaborniak**