



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 27 grudnia 2018 r.

Poz. 5805

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.352.2018 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 20 grudnia 2018 r.

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz.994 z późn.zm.) oraz art. 50 ust.6 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej /Dz. U. z 2018r. poz.1508 z późn.zm./

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 3., § 4 i § 9 uchwały Nr XLVII/331/18 Rady Gminy Hyżne z dnia 15 listopada 2018r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania

Uzasadnienie

Rada Gminy Hyżne w dniu 15 listopada 2018r. podjęła uchwałę Nr XLVII/331/18 w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania .

Dokonując oceny legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

W §3 ocenianej uchwały Rada zawarła zapis o treści: „Zakres usług opiekuńczych i specjalistycznych oraz wysokość odpłatności określa w drodze decyzji Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Hyżnem ”. Natomiast zakres spraw unormowanych w decyzji przyznającej usługi opiekuńcze ustalony został w art. 50 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym „Ośrodek pomocy społecznej, przyznając usługi opiekuńcze, ustala ich zakres, okres i miejsce świadczenia”. Zdaniem organu nadzoru Rada Gminy Hyżne na podstawie upoważnienia z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej nie posiada kompetencji do ustalania elementów decyzji administracyjnej, ani do dokonania jakiegokolwiek modyfikacji regulacji ustawowej określonej w art. 50 ust. 5 tej ustawy. Brak jest bowiem podstaw prawnych dla organu stanowiącego gminy do regulowania w drodze aktu prawa miejscowego kwestii związanych z wydawaniem decyzji administracyjnych, w tym określania elementów, które ma zawierać decyzja.

W § 4 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, że „udzielenie pomocy w formie usług opiekuńczych następuje na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego, bądź innej osoby - za zgodą osoby zainteresowanej lub z urzędu”. Powyższy zapis stanowi powtórzenie art.102 ust. 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej.

W tym miejscu wymaga zaznaczenia, że w hierarchii źródeł prawa akty prawa miejscowego zajmują pozycję zależną, gdyż są uwarunkowane normami zawartymi w aktach prawnych wyższego rzędu i z tego względu nie mogą regulować materii ustawowych ani nie mogą wykraczać poza unormowania ustawowe. W stanowieniu prawa miejscowego prawodawca lokalny będący organem władzy publicznej musi przestrzegać zasad podstawowych w demokratycznym państwie prawnym, to jest zasad praworządności i legalności. Tylko w takim przypadku system prawa będzie spójny, a więc będzie można mówić o jego jedności - tak Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 13 października 2010r. sygn. akt II SA/Wr 397/10 . Z kolei Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 12 września 2008 r., sygn. akt II SA/Gl 565/08 orzekł, że „funkcją prawa nie jest informowanie, lecz regulowanie. Tak więc względy praktyczne nie mogą uzasadniać praktyki polegającej na powielaniu w uchwałach organów samorządu postanowień ustaw i rozporządzeń”.

Z kolei w § 9 niniejszej uchwały Rada postanowiła, że „decyzję o całkowitym lub częściowym zwolnieniu z odpłatności podejmuje Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Hyżnem na podstawie wywiadu środowiskowego przeprowadzonego przez pracownika socjalnego”. Taka regulacja nie leży w kompetencjach rady gminy, albowiem przyznawanie świadczeń z pomocy społecznej w formie decyzji administracyjnej następuje z mocy art. 106 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej, a nie na podstawie uchwały organu stanowiącego gminy

Podejmując zatem niniejszą uchwałę w oparciu o art.50 ust.6 ustawy o pomocy społecznej Rada Gminy Hyżne nie była uprawniona do wskazywania, kto wydaje decyzję dotyczącą zwolnienia z ponoszenia opłat i na podstawie jakich dokumentów.

Należy podkreślić, iż organ stanowiący gminy musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym, a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji, a normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny.

Wobec powyższego należało stwierdzić, iż zakwestionowana uchwała narusza w sposób istotny podane w uzasadnieniu obowiązujące przepisy prawa, co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności w części wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

Marcin Zaborniak