



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 12 grudnia 2018 r.

Poz. 5362

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.340.2018 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 10 grudnia 2018 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 994 z późn. zm.)

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 1. pkt 2 uchwały Nr LIX/486/18 Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim z dnia 6 listopada 2018r. w sprawie zmiany uchwały Nr II/5/2002 Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim z dnia 30 listopada 2002r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Baranów Sandomierski w części obejmującej: §25a ust.2 w zakresie sformułowania „pisemnie” i § 25b

#### Uzasadnienie

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 994 z późn. zm.) o ustroju gminy stanowi jej statut. Uchwalanie statutu gminy należy do wyłącznej właściwości rady gminy (art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy). Udzielona Radzie norma kompetencyjna ma dość szeroki zakres. Nie oznacza to jednak dowolności w zakresie ustalania statutu gminy. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Zasadę legalizmu w zakresie stanowienia prawa prawodawca precyzuje dodatkowo w art. 94 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna do stanowienia prawa musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

W dniu 6 listopada 2018r. Rada Miejska w Baranowie Sandomierskim podjęła uchwałę Nr LIX/486/18 w sprawie zmiany uchwały Nr II/5/2002 Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim z dnia 30 listopada 2002r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Baranów Sandomierski. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 13 listopada 2018 roku.

Przepisem §1 pkt 2 wskazanej powyżej uchwały zmieniającej został dodany w uchwale Nr II/5/2002 rozdział IVa, zatytułowany „Zasady i tryb działania Komisji skarg, wniosków i petycji”. W rozdziale tym zawarto przepis §25a ust.2, według którego: „Komisja skarg, wniosków i petycji przyjmuje do rozpatrzenia skargi wnioski i petycje wnoszone do Rady Miejskiej pisemnie”.

Przepis art. 18b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym stanowi delegację dla rady gminy (miasta) do uregulowania w statucie zasad i trybu działania komisji skarg, wniosków i petycji gminy. Zgodnie z ust.1 powołanego przepisu ustawy rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Należy wskazać, że rada gminy nie jest umocowana do określania w statucie form, w jakich obywatele są uprawnieni do składania skarg, wniosków lub petycji. Stosownie natomiast do treści przepisu § 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002r. w sprawie organizacji, przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków ( Dz.U. Nr 5 poz.46) skargi i wnioski mogą być wnoszone pisemnie, telegraficznie lub za pomocą dalekopisu, telefaksu, poczty elektronicznej, a także ustnie do protokołu. Stąd też należy zakwestionować przepis §1 pkt 2 uchwały zmieniającej Nr LIX/486/18 w części obejmującej przepis §25a ust.2 w zakresie sformułowania: „pisemnie.”

Zgodnie z treścią kolejnego, wprowadzonego do Statutu Gminy uchwałą zmieniającą przepisu § 25b „Jeżeli Komisja skarg, wniosków i petycji uzna, że Rada Miejska nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi, wniosku lub petycji złożonej przez obywateli, przewodniczący Rady Miejskiej niezwłocznie wskazuje właściwy organ albo przekazuje ją właściwemu organowi, o czym powiadamia Radę oraz odpowiednio skarżącego, wnioskodawcę lub autora petycji.”

Organem uprawnionym do rozpatrzenia skargi jest rada gminy (art. 18b ust.1 ustawy). Komisja skarg, wniosków i petycji nie ma wobec niej władczych uprawnień i nie może narzucać radzie gminy treści uchwały jaką ta ma podjąć. Również rada gminy jest organem zobowiązanym do przekazania skargi właściwemu organowi. Przepis art. 231 Kodeksu postępowania administracyjnego stanowi bowiem, że jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi (...). Do zadań przewodniczącego rady należy natomiast wyłącznie organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. Wynika to z treści art. 19 ust.2 u.s.g. Przyznanie przewodniczącemu rady gminy prawa do wskazywania właściwego organu lub przekazywania innym organom skarg, dla rozpatrzenia których rada nie jest właściwa stanowiłoby przekroczenie uprawnień przewodniczącego. To rada gminy powinna bowiem zdecydować, czy rozpatrzenie skargi pozostaje poza jej kompetencją i podjąć uchwałę w sprawie jej przekazania właściwemu organowi. Biorąc powyższe pod uwagę nie można uznać za zgodne z prawem zapisów zawartych w przepisie § 25b wprowadzonym do Statutu Gminy przepisem § 1 pkt 2 uchwały Nr LIX/486/18 Rady Miejskiej w Baranowie Sandomierskim.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO  
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

**Marcin Zaborniak**