



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 5 listopada 2018 r.

Poz. 4596

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.279.2018 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 30 października 2018 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018r. poz. 994 ze zm.) oraz art. 90t ust. 1 i 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2018r. poz. 1457 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Rady Miejskiej w Lubaczowie Nr 533/LIII/2018 z dnia 26 września 2018r. w sprawie warunków i trybu przyznawania uzdolnionym uczniom szkół publicznych prowadzonych przez Gminę Miejską Lubaczów stypendium naukowego i Nagrody Burmistrza Miasta Lubaczowa ze środków Gminy Miejskiej Lubaczów

Uzasadnienie

W dniu 26 września 2018r. Rada Miejska w Lubaczowie podjęła uchwałę Nr 533/LIII/2018 w sprawie warunków i trybu przyznawania uzdolnionym uczniom szkół publicznych prowadzonych przez Gminę Miejską Lubaczów stypendium naukowego i Nagrody Burmistrza Miasta Lubaczowa ze środków Gminy Miejskiej Lubaczów. W § 1 uchwały Rada postanowiła utworzyć Fundusz Stypendialny i Fundusz Nagród na potrzeby realizacji przyznawania uzdolnionym uczniom szkół publicznych prowadzonych przez Gminę Miejską Lubaczów stypendium naukowego i Nagrody Burmistrza Miasta Lubaczowa w ramach środków budżetu Gminy Miejskiej Lubaczów. Natomiast w § 2 Rada określiła regulamin przyznawania stypendium naukowego i Nagrody Burmistrza Miasta Lubaczowa stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

W podstawie prawnej uchwały powołano art. 90t ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2017r. poz. 2198 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 14a i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.).

Przytoczony w podstawie prawnej uchwały przepis art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym, stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów. Uregulowanie to ma charakter ogólnego przepisu kompetencyjnego, ustalającego podział zadań między organy gminy. Natomiast delegację ustawową do wydania aktu normatywnego o charakterze powszechnie obowiązującym, jakim jest akt prawa miejscowego stanowi ponadto art. 90t ust. 4 w związku z art. 90t ust.1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z treścią art. 90t ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. W myśl ust. 4 tego przepisu w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze. W świetle zatem art. 90t ust. 4 ustawy ustalenie

zasad przyznawania pomocy dla uzdolnionych dzieci i młodzieży, możliwe jest wówczas, gdy wcześniej przyjęty został przez daną jednostkę samorządu terytorialnego regionalny lub lokalny program, o jakim mowa w art. 90t ust. 1 ustawy.

Zdaniem organu nadzoru z powyższego wynika, że ustawodawca w pierwszej kolejności zobowiązał jednostki samorządu terytorialnego do przyjęcia programu o charakterze wewnętrznym, który wyznacza kierunki działania w zakresie wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży i/lub wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Następnie w oparciu o dany program organ stanowiący określa szczegółowe warunki, formy zakres tej pomocy (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 19 lipca 2017r. sygn. akt II SA/Bd 59/17).

W niniejszej sprawie uchwała Rady Miejskiej w Lubaczowie Nr 533/LIII/2018 w sprawie warunków i trybu przyznawania uzdolnionym uczniom szkół publicznych prowadzonych przez Gminę Miejską Lubaczów stypendium naukowego i Nagrody Burmistrza Miasta Lubaczowa ze środków Gminy Miejskiej Lubaczów została podjęta bez uprzedniego przyjęcia lokalnego programu wspierania edukacji dzieci i młodzieży, co stanowi istotne naruszenie obowiązujących przepisów prawa, w szczególności art. 90t ust. 1 i 4 ustawy o systemie oświaty. Jedyne zaś działając w oparciu o wspomniany program, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego był uprawniony do uchwalenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, form i zakresu tej pomocy, w tym stypendiów dla uzdolnionych uczniów oraz trybu postępowania w tych sprawach,

Z tych względów należało stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały w całości.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

Marcin Zaborniak