



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 11 października 2018 r.

Poz. 4233

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.242.2018 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 4 października 2018 r.

Na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 994 z późn. zm.) art. 11 ust.2 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2018r., poz.603 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 6. ust.2-ust.7, §7 ust.3 i ust.4, §8 ust.1 zd.2 i ust.2, §9 ust.2, §10 ust.1-ust.3, §11 ust.5, §15 pkt1-pkt 5, §22 ust.1 i ust.2 Załącznika Nr 1 do uchwały Nr XLVII/401/2018 Rady Gminy Wojaszówka z dnia 7 września 2018r. w sprawie utworzenia Żłobka w Ustrobnej, dla którego organem prowadzącym jest Gmina Wojaszówka

Uzasadnienie

W dniu 7 września 2018r. Rada Gminy Wojaszówka podjęła uchwałę Nr XLVII/401/2018 w sprawie utworzenia Żłobka w Ustrobnej, dla którego organem prowadzącym jest Gmina Wojaszówka. Jednocześnie Rada Gminy ustaliła Statut Żłobka, który stanowi załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Podkarpackiemu w dniu 14 września 2018 r. Badając legalność przedmiotowego aktu organ nadzoru stwierdził, że część postanowień zawartych w Statucie Żłobka w Ustrobnej narusza w sposób istotny przepisy prawa.

Zgodnie z powołanym w uchwale przepisem art.11 ust.1 i ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2018r., poz.603 ze zm.) „Żłobek i klub dziecięcy działa na podstawie statutu. Podmiot, który utworzył żłobek lub klub dziecięcy, ustala statut żłobka lub klubu dziecięcego, określając w szczególności:

- 1) nazwę i miejsce jego prowadzenia;
- 2) cele i zadania oraz sposób ich realizacji, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych - ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju niepełnosprawności;
- 3) warunki przyjmowania dzieci, z uwzględnieniem preferencji dla rodzin wielodzietnych i dzieci niepełnosprawnych;
 - 3a) warunki przyjmowania dzieci w przypadku, o którym mowa w art. 18b ;
- 4) zasady ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym;
- 5) zasady udziału rodziców w zajęciach prowadzonych w żłobku lub klubie dziecięcym.”

W Rozdziale III Statutu Żłobka zatytułowanym „Zarządzanie Żłobkiem i jego organizacja” Rada postanowiła w §6:

„1. Żłobkiem kieruje Dyrektor, którego zatrudnia i zwalnia Wójt Gminy wykonujący wobec Dyrektora także wszelkie inne czynności z zakresu prawa pracy

2. Nawiązanie stosunku pracy z Dyrektorem następuje w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru, przeprowadzanego na zasadach określonych w ustawie o pracownikach samorządowych.

3. Ogłaszając nabór na stanowisko Dyrektora Wójt Gminy ustala jego regulamin oraz powołuje Komisję ds. naboru.

4. Rozstrzygnięcie naboru stanowi podstawę do nawiązania stosunku pracy pomiędzy Wójtem Gminy, a Dyrektorem Żłobka.

5. Stosunek pracy z Dyrektorem nawiązuje się na podstawie umowy o pracę na czas określony 5 lat. Po upływie tego czasu Wójt Gminy może podjąć decyzję o zatrudnieniu Dyrektora na kolejny 5-letni okres, bez przeprowadzenia naboru na powyższe stanowisko.

6. Rozwiązanie stosunku pracy z Dyrektorem następuje na zasadach określonych w ustawie- Kodeks pracy.

7. W przypadku nie wyznaczenia przez Dyrektora swojego zastępcy oraz nie określenia zakresu jego uprawnień i obowiązków, Zastępcę Dyrektora wyznacza Wójt Gminy określając zakres jego obowiązków i uprawnień”.

Kolejny §7 Statutu zawiera następujące unormowanie:

„1. Dyrektor zarządza żłobkiem, zapewnia prawidłowe wykonywanie jego zadań, ustala organizację wewnętrzną Żłobka oraz reprezentuje go na zewnątrz.

2. Dyrektor działa jednoosobowo na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Wójta Gminy, a zadania Żłobka realizuje przy pomocy zatrudnionych w nim pracowników.

3. Dyrektor jest zwierzchnikiem służbowym wszystkich zatrudnionych w Żłobku pracowników oraz kierownikiem zakładu pracy w rozumieniu przepisów ustawy Kodeks pracy.

4. Dyrektor zatrudnia i zwalnia pracowników oraz dokonuje wobec nich innych czynności z zakresu prawa pracy. Prawa i obowiązki pracowników zatrudnionych w Żłobku regulują w szczególności przepisy ustawy o pracownikach samorządowych.

5. Dyrektor uprawniony jest do wydawania zarządzeń, instrukcji, poleceń służbowych, regulaminów oraz ustalania zasad wynagradzania pracowników zgodnie z obowiązującymi przepisami.”

Natomiast zgodnie z §8 Statutu:

„1 Organizację wewnętrzną Żłobka, jego strukturę organizacyjną i godziny pracy, a także szczegółowe zadania przypisane pracownikom określa regulamin organizacyjny ustalany przez Dyrektora w drodze zarządzenia. Regulamin podlega zatwierdzeniu przez Wójta Gminy

2. Przy ustalaniu godzin pracy żłobka uwzględnia się opinię rodziców.”

Należy podkreślić, że stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego akty prawa miejscowego winny regulować kwestie wynikające z delegacji ustawowej w taki sposób, by przyjęte w oparciu o nią normy uzupełniały, wydane przez inne podmioty, przepisy powszechnie obowiązujące kształtujące prawa i obowiązki ich adresatów. Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nie objętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany.

Przepis art. 13 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 stanowi, że: „Pracą żłobka kieruje dyrektor”. Przez kierowanie pracami żłobka, o których mowa w powołanym przepisie ustawy należy zaś rozumieć wszelkie czynności zapewniające żłobkowi sprawne funkcjonowanie i wykonywanie zadań w zakresie opieki nad dziećmi, mieszczące się w granicach prawa. Dotyczy to w szczególności dokonywania czynności z zakresu prawa pracy, prowadzenia polityki kadrowej i finansowej żłobka. Również kwestie związane z przeprowadzeniem naboru na stanowisko dyrektora żłobka regulują przepisy aktów powszechnie obowiązujących.

I tak, osoba zatrudniona na stanowisku dyrektora żłobka powinna spełniać wymagania kwalifikacyjne określone w art. 13 ust. 2 ustawy o sprawowaniu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, który stanowi, że: „Dyrektorem żłobka może być osoba, która posiada:

1) wykształcenie wyższe i co najmniej 3 lata doświadczenia w pracy z dziećmi albo

2) co najmniej wykształcenie średnie lub średnie branżowe oraz 5 lat doświadczenia w pracy z dziećmi". Zgodnie z art. 8 ust. 2 tej ustawy: „Jednostki samorządu terytorialnego tworzą żłobki i kluby dziecięce w formie samorządowych jednostek budżetowych”. Żłobek tworzony przez gminę ma zatem status gminnej jednostki budżetowej i w myśl przepisu art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2018r. poz. 1260 ze zm.) co do zasady wchodzi w zakres zastosowania tejże ustawy. Zgodnie z częścią XXV załącznika nr 3 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2018r. poz. 1260 ze zm.) dyrektor żłobka jest stanowiskiem kierowniczym urzędniczym, w konsekwencji czego obsadzenie tego stanowiska następuje w drodze otwartego konkursowego naboru na zasadach określonych w art. 11 i nast. ustawy o pracownikach samorządowych. Podstawą nawiązania stosunku pracy jest umowa o pracę.

Omówione powyżej kwestie dotyczące naboru na stanowisko dyrektora żłobka i zasad jego przeprowadzania wynikają więc z uregulowania w innych aktach prawnych o charakterze powszechnie obowiązującym.

Zgodnie z art. 7 pkt 4 ustawy o pracownikach samorządowych czynności w sprawach z zakresu prawa pracy za jednostki, o których mowa w art. 2, z zastrzeżeniem art. 8 ust. 2, art. 9 ust. 2 i 3 oraz art. 10 ust. 2 i 3, wykonują kierownik jednostki organizacyjnej – za inne niż wymienione w pkt 1– 3 jednostki. Powyższy przepis ustawy zawiera m.in. unormowanie dotyczące uprawnień dyrektora żłobka jako kierownika jednostki organizacyjnej wobec pracowników zatrudnionych w żłobku. Z kolei uprawnienia wójta jako organu wykonawczego gminy w stosunku do kierowników jednostek organizacyjnych wynikają ze stosunku służbowego i pozycji ustrojowej wójta w gminie. Uprawnienia te wynikają wprost z przepisów rangi ustawowej, a nie z przepisów uchwały podejmowanej przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Wobec powyższego postanowienia określone w § 6 ust.2-ust.7 i § 7 ust.3 i ust. 4 Statutu dotyczące naboru na stanowisko dyrektora żłobka oraz przysługujących wójtowi uprawnień wynikających ze stosunku służbowego i pozycji ustrojowej w gminie należy zakwestionować jako unormowanie zawierające w części powtórzenie, w części modyfikację materii już uregulowanej w aktach prawnych powszechnie obowiązujących.

Ustawodawca w art. 21 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 wskazał jednoznacznie, że „Organizację wewnętrzną żłobka lub klubu dziecięcego określa regulamin organizacyjny nadawany przez dyrektora żłobka lub osobę kierującą pracą klubu dziecięcego”. W świetle przytoczonego przepisu ustawy dyrektor żłobka jest więc jedyną upoważnioną osobą do formułowania postanowień regulaminu organizacyjnego, zaś przepisy ustawy nie przewidują dla rady gminy możliwości obligowania dyrektora żłobka ani do współpracy w tym zakresie z jakimkolwiek innym organem, ani też do uzyskania akceptacji (zatwierdzenia) innego organu. Stąd też należy wskazać, że zawarte w § 8 ust. 1 zd. 2 postanowienie, według którego „Regulamin podlega zatwierdzeniu przez Wójta Gminy” zostało podjęte z naruszeniem wyżej przywołanego art. 21 ust.1 ustawy.

W §8 ust.2 Statutu zawarto postanowienie o treści „Przy ustalaniu pracy Żłobka uwzględnia się opinie rodziców”. Natomiast zgodnie z treścią § 9 ust.2 „W żłobku zapewnia się opiekę nad dziećmi w wymiarze do 10 godzin dziennie.”

Tymczasem przepis art. 12 ustawy w ust.1-3 normuje zagadnienie dotyczące pracy żłobka. Zgodnie z treścią powołanego przepisu: „Godziny pracy żłobka lub klubu dziecięcego ustala się w regulaminie organizacyjnym, o którym mowa w art. 21, biorąc pod uwagę opinie rodziców” (art. 12 ust.1). „W żłobku i klubie dziecięcym zapewnia się opiekę nad dzieckiem w wymiarze do 10 godzin dziennie względem każdego dziecka.” (art.12 ust.2). „W szczególnie uzasadnionych przypadkach wymiar opieki w żłobku lub klubie dziecięcym może być, na wniosek rodzica dziecka, wydłużony, za dodatkową opłatą.”(art. 12 ust.3).

Tak, jak już wyżej wskazano rada gminy realizując swe uprawnienie do wydania aktu prawa miejscowego nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo jest nieważna. Jak trafnie zauważa się w orzecznictwie sądowym, trzeba liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji ustawodawcy (wyrok NSA z 14 października 1998r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98).

Wobec powyższego należy zakwestionować postanowienia zawarte w §8 ust.2 i § 9 ust.2 Statutu jako wydane z istotnym naruszeniem prawa.

W §10 ust.1 Statutu Rada postanowiła, że „W Żłobku może funkcjonować Rada Rodziców. Skład Rady ustalany jest na ogólnym zebraniu rodziców, a jej członkowie wybierani są w sposób jawny.”

Tymczasem ustawa w przepisie art. 12a ust.1-3 ustawy stanowi, że w żłobku i klubie dziecięcym może zostać utworzona rada rodziców, która reprezentuje ogół rodziców dzieci uczęszczających do żłobka lub klubu dziecięcego.(art.12a ust.1). Radę rodziców mogą utworzyć rodzice dzieci uczęszczających odpowiednio do żłobka lub klubu dziecięcego. (art. 12a ust.2).Rada rodziców uchwała regulamin swojej działalności, w którym określa w szczególności wewnętrzną strukturę i tryb pracy rady (art. 12a ust.3).

Zgodnie natomiast z art. 12a ust.9 ustawy dyrektor żłobka oraz osoba kierująca pracą klubu dziecięcego umożliwia rodzicom dzieci uczęszczających odpowiednio do żłobka lub klubu dziecięcego zorganizowanie zebrania mającego na celu wybranie składu rady rodziców oraz uchwalenie regulaminu rady rodziców, w szczególności przez udostępnienie miejsca na zebranie oraz poinformowanie rodziców o jego terminie. Zebranie rodziców odbywa się co najmniej raz w roku.

Możliwość utworzenia w żłobku rady rodziców, która będzie reprezentować ogół rodziców dzieci uczęszczających do żłobka wprowadza zatem sama ustawa. Również ustawa zawiera normy prawne z których wynika, iż na zebraniu rodziców wybierany jest skład rady rodziców oraz uchwalany regulamin rady, w którym należy określić wewnętrzną strukturę i tryb pracy rady. W kontekście przytoczonych przepisów ustawy należy stwierdzić, że przepis § 10 ust.1 Statutu reguluje kwestie unormowane w ustawie.

Należy następnie podnieść, że zgodnie z art. 12a ust.3 wyżej powołanej ustawy rada rodziców uchwała regulamin swojej działalności, w którym określa w szczególności wewnętrzną strukturę i tryb pracy rady. Przepisy ustawy nie przyznają radzie gminy uprawnienia do zobowiązania rady rodziców, aby uzyskała zatwierdzenie regulaminu swojej działalności. Tymczasem w §10 ust. 2 Statutu zawarto zapis, zgodnie z którym „Rada Rodziców działa w oparciu o opracowany przez siebie regulamin, który podlega zatwierdzeniu przez Dyrektora” Ustanowiony przez Radę Gminy w §10 ust. 2 Statutu obowiązek uzyskania zatwierdzenia regulaminu działania Rady Rodziców narusza zatem w sposób istotny przepis art. 12a ust.3 ustawy.

Nie można także uznać, że organ uchwałodawczy działał w ramach przyznanej mu ustawą delegacji, podejmując postanowienie zawarte w § 10 ust. 3 Statutu, zgodnie z którym „Działania Rady Rodziców nie mogą być sprzeczne z przepisami prawa oraz z postanowieniami niniejszego Statutu”.

Zgodnie z przepisami art. 58 §1-§3 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 - Kodeks cywilny (Dz. U. z 2018r. poz. 1025 ze zm.) czynność prawna sprzeczna z ustawą albo mająca na celu obejście ustawy jest nieważna, chyba że właściwy przepis przewiduje inny skutek, w szczególności ten, iż na miejsce nieważnych postanowień czynności prawnej wchodzi odpowiednie przepisy ustawy. Nieważna jest czynność prawna sprzeczna z zasadami współżycia społecznego. Jeżeli nieważnością jest dotknięta tylko część czynności prawnej, czynność pozostaje w mocy co do pozostałych części, chyba że z okoliczności wynika, iż bez postanowień dotkniętych nieważnością czynność nie zostałaby dokonana. Poprzez ustawę, o której mowa w art. 58 należy zaś rozumieć źródła prawa wskazane w treści przepisu art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej tj. samą konstytucję, ratyfikowane umowy międzynarodowe, ustawy, rozporządzenia, akty prawa miejscowego, jak również prawo Unii Europejskiej. Statut żłobka uchwalony na podstawie przepisu art.11 ust.2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 stanowi akt prawa miejscowego. Postanowienie zawarte w § 10 ust. 3 Statutu modyfikuje zatem wyżej przytoczone unormowanie ustawowe. Ponadto, poprzez zawarte w § 10 ust. 3 uregulowanie statut zyskuje prymat nad innymi aktami prawa, w tym ustawą i rozporządzeniem, co jest niezgodne z zasadą hierarchiczności aktów normatywnych i stanowi naruszenie art.87 ust.1 i 2 Konstytucji, jak również godzi w obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa.

Akty prawa miejscowego, jako akty podstawowe, są wydawane wyłącznie w oparciu o wyraźne upoważnienie ustawowe i tylko w granicach w tym upoważnieniu określonych. Przy ustalaniu granic upoważnienia ustawowego niedopuszczalne jest stosowanie wykładni rozszerzającej czy też celowościowej.

W § 15 Statutu Rada postanowiła, że : „Rodzice (opiekunowie prawni) dzieci objętych opieką Żłobka zobowiązani są do:

- 1) Przestrzegania Statutu Żłobka,
- 2) Zaopatrzenia dziecka w niezbędne przedmioty, przybory i pomoce ustalone przez Dyrektora Żłobka,
- 3) Przyprawadzania i odbierania dzieci ze Żłobka osobiście lub przez upoważnioną przez siebie osobę, zapewniającą dzieciom pełne bezpieczeństwo,
- 4) Terminowego uiszczania odpłatności za pobyt i wyżywienie dzieci w Żłobku,
- 5) Przyprawadzania do Żłobka wyłącznie dzieci zdrowych.”

W przytoczonym wyżej § 15 w pkt 1 Rada postanowiła, że „Rodzice (opiekunowie prawni) dzieci objętych opieką mają obowiązek przestrzegania postanowień statutu”. Powyższy zapis Statutu w kontekście przepisów stanowiących o źródłach obowiązującego prawa należy ocenić jako istotne naruszenie przy wydawaniu aktu prawa miejscowego.

Zgodnie bowiem z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP „Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego”. Przepisy art. 40 ust.1 i 41 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym stanowią, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały.

Akty prawa miejscowego stanowią zatem źródło prawa powszechnie obowiązującego, a zakres ich obowiązywania jest ograniczony do obszaru działania organów, które je wydały. Akty prawa miejscowego są generalne i abstrakcyjne. Muszą być adresowane do nieokreślonego z góry kręgu osób, niezależnie od tego, jakiej liczby adresatów będą faktycznie dotyczyć. Uchwała Rady Gminy Wojaszówka Nr XLVII/401/2018 zawiera normy powszechnie obowiązujące, co kwalifikuje ją do aktów prawa miejscowego.

Obowiązek przestrzegania przepisów statutu jako aktu prawa miejscowego wynika zatem z aktów prawnych hierarchicznie wyższego rzędu.

Obowiązki rodziców wynikające ze sprawowania władzy rodzicielskiej wynikają z przepisów ustawy z dnia 25 lutego 1964r. -Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2017r. poz.682 ze zm.) Zgodnie z art. 95. § 3 K.r.o. ustawy „Władza rodzicielska powinna być wykonywana tak, jak tego wymaga dobro dziecka i interes społeczny. Przepis art. 96 § 1 stanowi, zaś, że rodzice wychowują dziecko pozostające pod ich władzą rodzicielską i kierują nim. Obowiązani są troszczyć się o fizyczny i duchowy rozwój dziecka i przygotować je należycie do pracy dla dobra społeczeństwa odpowiednio do jego uzdolnień. Określone w Statucie obowiązki zaopatrzenia dzieci w niezbędne przedmioty, przybory i pomoce, przyprawadzania i odbierania dzieci ze żłobka osobiście lub przez upoważnioną osobę, która zapewni dzieciom pełne bezpieczeństwo, czy też zapewnienia przez rodziców dziecku choremu właściwych warunków do powrotu do zdrowia i nienarażania go na rozstrój zdrowia wynikają zatem z dyspozycji wskazanych przepisów Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego. Należy ponadto wskazać w tym miejscu na przepisy ustawy z dnia 20 maja 1971r.- Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2018r. poz. 618 ze zm.) oraz ustawy z dnia 26 czerwca 1997r. Kodeks karny (Dz. U. z 2018r. poz.1600). Przepis art. 106 K.w. stanowi bowiem, że „Kto, mając obowiązek opieki lub nadzoru nad małoletnim do lat 7 albo nad inną osobą niezdolną rozpoznać lub obronić się przed niebezpieczeństwem, dopuszcza do jej przebywania w okolicznościach niebezpiecznych dla zdrowia człowieka, podlega karze grzywny albo karze nagany”. Natomiast przepis art. 160 §1-2 K.k. stanowi, że „Kto naraża człowieka na bezpośrednie niebezpieczeństwo utraty życia albo ciężkiego uszczerbku na zdrowiu, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3. Jeżeli na sprawcy ciąży obowiązek opieki nad osobą narażoną na niebezpieczeństwo, podlega karze pozbawienia wolności od 3 miesięcy do lat 5”

Wskazane w § 15 pkt 2, 3 i 5 Statutu obowiązki rodziców zapewnienia właściwej opieki w drodze do żłobka i z powrotem, nienarażania zdrowia dziecka i dbania o jego właściwy rozwój wynikają zatem z przepisów aktów normatywnych o charakterze powszechnie obowiązującym. W ramach delegacji przyznanej przepisem art. 11 ust.2 ustawy nie mieści się także w ocenie organu nadzoru umocowanie do nałożenia w akcie jakim jest statut żłobka obowiązku terminowego uiszczania opłat za pobyt i wyżywienie. Przepis art. 11 ust. 2 pkt 4 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 upoważnia radę do określenia w statucie zasad ustalania opłat za pobyt i wyżywienie w przypadku nieobecności dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym.

W rozdziale VII Statutu Żłobka zatytułowanym „Nadzór i kontrola nad Żłobkiem” w § 22 ust. 1 i ust. 2 Rada Gminy postanowiła, że: „1. Nadzór nad działalnością Żłobka sprawuje Wójt Gminy Wojaszówka.

2. Nadzór, o którym mowa w ust.1, obejmuje w szczególności:

- 1) warunki i jakość świadczonej opieki, 2) realizację zadań statutowych,
- 3) prowadzenie gospodarki finansowej,
- 4) prawidłowość gospodarowania mieniem,
- 5) prawidłowość prowadzenia polityki kadrowej.”

Odnosząc się do powyższych postanowień Statutu należy przywołać przepis art. 54 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, zgodnie z którym:

„Wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia żłobka lub klubu dziecięcego albo miejsce sprawowania opieki przez dziennego opiekuna, sprawuje nadzór nad żłobkiem, klubem dziecięcym oraz dziennym opiekunem w zakresie warunków i jakości świadczonej opieki”. Ustawa określa zatem zakres nadzoru wójta na działalnością żłobka. Nadzór ten nie ma charakteru kompleksowego, co oznacza, że wójt jako organ nadzoru nie może w ramach uprawnień wynikających z art. 54 i n. ustawy badać i oceniać pozostałych obszarów działalności tego podmiotu. Podlegają one bowiem kontroli ze strony innych organów w zakresie wskazanym w ustawach szczegółowych. Należy także podnieść, że uprawnienia wójta w zakresie sprawowania nadzoru nad żłobkiem wynikają wprost z przepisów rangi ustawowej, a nie z przepisów uchwały podejmowanej przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Stąd też w ocenie organu nadzoru postanowienia Statutu odnośnie uprawnień nadzorczych organu wykonawczego gminy wykraczają poza kompetencję przyznaną radzie gminy przepisem art. 11 ust.2 ustawy o opiece na dziećmi w wieku do lat 3.

Mając powyższe na uwadze należało orzec jak na wstępie.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

Marcin Zaborniak