



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia poniedziałek, 1 października 2018 r.

Poz. 4098

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.227.2018 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 26 września 2018 r.

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018r. poz.994 z późn.zm.), art.12 ust.5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr LXV/612/2018 Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 sierpnia 2018 r. Rada Miejska w Głogowie Małopolskim działając na podstawie art. 12 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi podjęła uchwałę Nr LXV/612/2018 w sprawie określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 września 2018 r.

Na wstępie należy zauważyć , że przedmiotowa uchwała należy do aktów prawa miejscowego o charakterze wykonawczym, wydanym na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a zatem jest aktem z zakresu administracji publicznej. W świetle ww. przepisu gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Zawarta w tym przepisie klauzula kompetencyjna zobowiązuje organy stanowiące gmin do wydawania aktów prawa miejscowego wyłącznie na podstawie upoważnień ustawowych. Gminny samorząd terytorialny jest legitymowany do stanowienia aktów prawa miejscowego tylko wówczas i w takim zakresie, który bezpośrednio wynika z woli ustawodawcy wyrażonej w upoważnieniu ustawowym. Samorząd terytorialny nie ma prawa do samoistnego, to jest nie mającego podstawy w normie ustawowej, kształtowania podstaw swojego działania. Tak rozumiana kompetencja określona w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oznacza, między innymi, zakaz wykraczania przez organy stanowiące gmin poza ściśle rozumiane upoważnienia ustawowe zawarte w ustawach szczególnych (por. wyrok NSA z dnia 8 września 2009 r., sygn. akt II GSK 42/09).

Podstawę prawną niniejszej uchwały stanowi m. in. art. 12 ust. 1 i ust.3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2018 r. poz. 487 z późn. zm.). Zgodnie z brzmieniem art. 12 ust. 1 ww. ustawy rada gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych

- 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3;
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;
- 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Natomiast stosownie do art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi rada gminy ustała, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

W tym miejscu wymaga zaznaczenia, iż zgodnie z art. 12 ust. 5 ww. ustawy rada gminy przed podjęciem uchwał, o których mowa w ust. 1-4, zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy. Z treści przedmiotowej uchwały nie wynika, że była ona opiniowana przez jednostki pomocnicze gminy Głogów Małopolski. Również przeprowadzone przez organ nadzoru postępowanie wyjaśniające wykazało, że organ stanowiący gminy nie zasięgnął wymaganych prawem opinii jednostek pomocniczych. W tym celu nie zostało skierowane do jednostek pomocniczych żadne pismo o wyrażenie opinii w sprawie projektu przedmiotowej uchwały. Jedynie gmina Głogów Małopolski zwróciła się do Jednostki Wojskowej Nr 3533 w Wysokiej Głogowskiej o przedstawienie opinii dotyczącej projektu zakwestionowanej uchwały, w wyniku czego otrzymała opinię wyrażoną w piśmie z dnia 01.08.2018r. Nr 629/18. Skoro Rada Miejska w Głogowie Małopolskim nie zasięgnęła opinii jednostek pomocniczych gminy przed podjęciem uchwały w sprawie określenia zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, to należy stwierdzić, że w sposób istotny naruszyła art.12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Wyż. cyt. przepis zobowiązuje bowiem radę gminy do wystąpienia do jednostek pomocniczych gminy o udzielenie opinii odnośnie projektu ww. uchwały. Natomiast brak wypełnienia tej delegacji ustawowej przemawia za eliminacją z obrotu prawnego uchwały nr LXV/612/2018 z dnia 30 sierpnia 2018 r. Tego rodzaju naruszenie ma bowiem charakter istotny, co prowadzi do stwierdzenia nieważności badanego aktu prawa miejscowego.

Wobec powyższego należało stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała narusza wskazany w uzasadnieniu obowiązujący przepis prawa, dlatego też nie można uznać, że zapisy powyższej uchwały są zgodne z obowiązującym porządkiem prawnym, a co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności w całości.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY
PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY
URZĘDU**

Marcin Zaborniak