



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia poniedziałek, 1 października 2018 r.

Poz. 4097

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.229.2018 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 27 września 2018 r.

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz.994 z późn.zm.), art. 8 ust.1a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych /Dz.U. z 2017 r. poz.2222 z późn.zm./

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr LXV/615/2018 Rady Miejskiej w Głogowie Małopolskim z dnia 30 sierpnia 2018 r. w sprawie nadania nazwy ulicy w Budach Głogowskich

#### Uzasadnienie

W dniu 30 sierpnia 2018 r. Rada Miejska w Głogowie Małopolskim działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 13 i art.41 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym podjęła uchwałę Nr LXV/615/2018 w sprawie nadania nazwy ulicy w Budach Głogowskich. Do przedmiotowej uchwały zostało dołączone uzasadnienie, z którego wynika, że nieruchomości na której znajduje się droga oznaczona jako działki ewidencyjne o nr 1311/1 i 1312 stanowi współwłasność osób fizycznych, którzy wyrazili zgodę na nadanie ulicy nazwy Floriana. Tymczasem Rada Sołecka wsi Budy Głogowskie negatywnie zaopiniowała nadanie ulicy nazwy wskazanej przez osoby fizyczne z uwagi na to, iż w innej miejscowości w Gminie Głogów Małopolski nadana jest podobnie brzmiąca nazwa ulicy tj. Św. Floriana. Dlatego też, aby uniknąć pomyłek w adresie wskazano inną nazwę ulicy. Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje: Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 7 kwietnia 1997 r. organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał, przepisami prawa ustrojowego i prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08 ).

Na samym wstępie należy zauważyć, że w § 1 ww. uchwały Rada postanowiła nadać nazwę Kwarцова drodze wewnętrznej zlokalizowanej na działkach ewidencyjnych o numerach 1311/1 i 1312 położonych w Budach Głogowskich stanowiących współwłasność osób fizycznych. W toku badania legalności niniejszej uchwały organ nadzoru przeprowadził postępowanie wyjaśniające, w wyniku którego ustalił, że Burmistrz Głogowa Małopolskiego zwrócił się do współwłaścicieli działek o nr 1311/1 i 1312 położonych w Budach Głogowskich o wyrażenie zgody na nadanie nazwy ulicy przesyłając w załączeniu stosowne oświadczenie w tej sprawie. W odpowiedzi na ww. pismo współwłaściciele działek ( za wyjątkiem jednego z właścicieli, który nie zaproponował nazwy ulicy) wyrazili pisemną zgodę na nadanie tej ulicy **nazwy Floriana**. Tymczasem, Rada Miejska w Głogowie Małopolskim, mając na uwadze negatywną opinię Rady Sołeckiej wsi Budy Głogowskie, postanowiła o nadaniu nazwy drodze wewnętrznej- ulica Kwarцова. Ustanowiona przez Radę nazwa ulicy nie została zaproponowana przez żadnego ze współwłaścicieli.

Nie ulega wątpliwości, że zgodnie z brzmieniem art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym, do kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach nazw dróg wewnętrznych. Jednakże ustawa o drogach publicznych w art. 8 ust. 1 a wprowadza dodatkowy wymóg, zgodnie z którym podjęcie przez radę

gminy uchwały w sprawie nadania nazwy drodze wewnętrznej wymaga uzyskania pisemnej zgody wszystkich właścicieli terenów, na których jest ona zlokalizowana. Niedopełnienie wymogu uzyskania pisemnych zgód, o których mowa powyżej skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały, z uwagi na brak wypełnienia procedury wynikającej z przepisu art. 8 ust. 1a ww. ustawy. W tym miejscu wymaga zaznaczenia, iż celem regulacji art. 8 ust. 1a ustawy o drogach publicznych jest uniknięcie sytuacji, w której nazwa drogi wewnętrznej zostanie nadana wbrew woli właścicieli terenów, na których jest ona zlokalizowana. W związku z powyższym stwierdzić należy, iż Rada Miejska w Głogowie Małopolskim nie przeprowadziła w sposób właściwy procedury, wynikającej z art. 8 ust. 1a ustawy o drogach publicznych. Pomimo, iż organ gminy poczynił starania w celu uzyskania zgody współwłaścicieli na nadanie nazwy drodze wewnętrznej, to w rezultacie nie uzyskał pisemnych zgód współwłaścicieli nieruchomości, na których zlokalizowana jest ta droga, na nadanie jej nazwy Kwarцова.

Naruszenie prawa podjętą uchwałą jest zatem oczywiste, z okoliczności sprawy wynika bowiem, iż została uchwalona przez Radę Miejską bez uzyskania wymaganej ustawowo, pisemnej zgody wszystkich współwłaścicieli nieruchomości, na których położona jest droga wewnętrzna, na nadanie jej konkretnej nazwy, w tym przypadku Kwarцова.

Podejmując zatem uchwałę Nr LXV/615/2018 z dnia 30 sierpnia 2018r. w sprawie nadania nazwy ulicy w Budach Głogowskich, Rada Miejska w Głogowie Małopolskim naruszyła przepis art. 8 ust.1a ustawy o drogach publicznych. Powyższe naruszenie jest istotne i wynika wprost z treści powołanego przepisu, potwierdza to również stanowisko WSA w Szczecinie zaprezentowane w wyroku z dnia 28.08.2014r. Sygn.akt II SA/Sz 359/14.

Z tych powodów organ nadzoru postanowił wyeliminować z obiegu prawnego przedmiotową uchwałę w wyniku stwierdzenia jej nieważności.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY  
PODKARPACKIEGO  
DYREKTOR GENERALNY  
URZĘDU**

**Marcin Zaborniak**