



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia wtorek, 25 września 2018 r.

Poz. 4042

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.224.218 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 21 września 2018 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.) oraz art. 4 ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r., poz. 310), art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487 ze zm.).

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Rady Miejskiej w Kolbuszowej LVIII/699/2018 z dnia 31 sierpnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLI/316/2001 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 24 października 2001 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania i ilości punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie miasta i gminy Kolbuszowa.

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Kolbuszowej uchwałą Nr LVIII/699/2018 z dnia 31 sierpnia 2018 r. dokonała zmiany uchwały Nr XLI/316/2001 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 24 października 2001 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad wydawania i cofania zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania i ilości punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie miasta i gminy Kolbuszowa.

Wskazana uchwała Rady Miejskiej została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 września 2018 r. Uchwała została wydana w wykonaniu delegacji ustawowej zawartej w 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Zgodnie z tym przepisem Rada Gminy ustala, w drodze uchwały, maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta), odrębnie dla:

- 1) poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3;
- 2) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;
- 3) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Przywołany przepis nakłada zatem na radę gminy obowiązek ustalenia liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w odniesieniu do każdego rodzaju napojów alkoholowych. Ustalenia mają być odrębne dla napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo, napojów zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa) oraz napojów zawierających powyżej 18% zawartości alkoholu. Co więcej, liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych należy podzielić na dwa rodzaje sprzedaży, gdyż ustalenia mają być odrębne dla zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Treść delegacji ustawowej wynikającej z art. 12 ust. 1 omawianej ustawy dopuszcza, aby rada określiła w drodze uchwały liczbę punktów sprzedaży dla terenu gminy (miasta), jako całości lub dokonać ustaleń odrębnie dla poszczególnych jednostek pomocniczych gminy. Liczba punktów sprzedaży oraz ich usytuowanie powinny być dostosowane do potrzeb ograniczania dostępności alkoholu, określonych

w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Jest to jedyne kryterium, które może mieć wpływ na ustalenie ilości przewidywanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu.

W niniejszym przypadku rada gminy dokonała w § 1 uchwały zmiany treści dotychczasowej uchwały określającej m.in. ilość punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Takie działanie ze strony rady pozostaje w sprzeczności z regulacją art. 4 ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych. Stosownie do zapisów tego przepisu dotychczasowe uchwały rad gmin wydane na podstawie art. 12 ust. 1 i 2 ustawy, o której mowa w art. 1, zachowują moc do dnia wejścia w życie uchwał wydanych na podstawie art. 12 ust. 1 i 3 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Zapisy przytoczonego przepisu wskazują, że rada gminy jest obowiązana do podjęcia nowych uchwał, które spełnią wymagania związane ze zmianą między innymi art. 12 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Przy takich regulacjach przywołanej ustawy brak jest możliwości do dokonania zmian w dotychczasowych uchwałach jak to mam miejsce w niniejszym przypadku z uwagi na fakty, że dotychczasowe uchwały zachowują moc nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zmieniającej - ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych. Dodatkowo wskazuje się, że rada gminy w § 2 kwestionowanej uchwały przyjęła zapis, że „w pozostałym zakresie Uchwała pozostaje bez zmian”. Tak dokonane zapisy uchwały pozostają w sprzeczności z przytoczonymi regulacjami ustawy i stanowią istotne naruszenia prawa.

Mając na względzie zasadę legalizmu, znajdującą oparcie w art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a także art. 94 Konstytucji, w myśl którego organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, stanowią akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, należy uznać, że kwestionowana uchwała narusza prawo w sposób istotny, co stanowi podstawę do zastosowania środka nadzoru przewidzianego w art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY  
PODKARPACKIEGO  
DYREKTOR GENERALNY  
URZĘDU**

**Marcin Zaborniak**