



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia czwartek, 9 sierpnia 2018 r.

Poz. 3502

UCHWAŁA NR LXI/635/2018 RADY MIASTA TARNOBRZEGA

z dnia 26 lipca 2018 r.

w sprawie ustalenia zasad usytuowania na terenie Gminy Tarnobrzeg miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) i art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2016r. poz. 487 z późn. zm.) oraz po zasięgnięciu opinii jednostek pomocniczych Gminy, **Rada Miasta Tarnobrzega uchwala, co następuje:**

§ 1. Ustala się na terenie Gminy Tarnobrzeg zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz poza miejscem sprzedaży.

§ 2. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- 1) punkcie sprzedaży – rozumie się przez to zarówno punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu jak i poza miejscem sprzedaży,
- 2) obiekcie chronionym – rozumie się przez to obiekt, o którym mowa w § 3 ust. 2 uchwały,
- 3) ciągu komunikacyjnym – rozumie się przez to dystans, jaki należy pokonać od wyjścia z terenu punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych do wejścia na teren obiektu chronionego, a gdy punkt sprzedaży i podawania napojów alkoholowych lub obiekt chroniony są ogrodzone, do najbliższego wejścia/wyjścia na teren punktu lub obiektu bez napotykania przeszkód.

§ 3. 1. Punkt sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży może zostać poszerzony w okresie od 1 kwietnia do 31 października o ogródek letni, usytuowany przy tym punkcie lub naprzeciwko głównego wejścia do punktu.

2. Punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz poza miejscem sprzedaży winny być usytuowane w odległości większej niż 50 m od:

- 1) żłobków,
- 2) przedszkoli,
- 3) szkół i placówek oświatowo-wychowawczych,
- 4) obiektów sakralnych.

3. Odległość, o której mowa w ust. 2 mierzona jest najkrótszą możliwą drogą dojścia wzdłuż osi ciągu komunikacyjnego od głównego ogólnodostępnego wejścia/wyjścia do budynku, w którym znajduje się punkt sprzedaży i podawania napojów alkoholowych do najbliższego wejścia/wyjścia do budynku, w którym znajduje się obiekt chroniony, a gdy punkt sprzedaży i podawania napojów alkoholowych lub obiekt chroniony są ogrodzone, do najbliższego ogólnodostępnego wejścia/wyjścia na teren punktu lub obiektu.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Tarnobrzega.

§ 5. Traci moc uchwała Nr X/107/99 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 24 maja 1999 r. w sprawie określenia zasad usytuowania na terenie miasta Tarnobrzega miejsc sprzedaży napojów alkoholowych i warunków sprzedaży napojów alkoholowych zmieniona uchwałą Nr XII/139/99 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 26 lipca 1999 r.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Przewodniczący Rady Miasta

Dariusz Bożek

UZASADNIENIE

W dniu 9 marca 2018 r. weszła w życie ustawa z dnia 10 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2018 r., poz. 310) obligująca rady gmin do podjęcia w terminie do dnia 9 września 2018 r. uchwał ustalających zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Zgodnie z treścią art. 12 ust. 3 znowelizowanej ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 487 z późn. zm.), rada gminy ustala w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Treść tego przepisu powtórzona została w niezmiennym brzmieniu, pierwotnie określonym w art. 12 ust. 2 ustawy.

Pod pojęciem „zasad usytuowania miejsc sprzedaży”, zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, należy rozumieć ich rozmieszczenie w terenie, w szczególności usytuowanie względem miejsc chronionych, jak szkoły, przedszkola, miejsca kultu religijnego itp.

Celem ustalenia zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych jest wyłącznie szczególna ochrona pewnych miejsc lub obiektów przed zagrożeniem jakie może stwarzać alkohol. (teza 1. - Wyrok WSA w Kielcach z dnia 25 maja 2017 r. II SA/Ke 130/17). Swoboda gminy w zakresie tworzenia norm prawnych ustalających zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych ograniczona jest zakresem upoważnienia ustawowego a także obowiązkiem realizowania celów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Jak wynika z art. 12 ust. 7 cyt. wyżej ustawy, regulacje dotyczące zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych winny uwzględniać postanowienia gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Gminny program, jako część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uwzględnia ustawowe cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, z realizacją których wiąże się ograniczanie dostępności alkoholu. Przesłanką w tym zakresie jest zatem takie określenie usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, które ogranicza dostępność alkoholu w bezpośrednim sąsiedztwie obiektów chronionych i precyzuje sposób określania i liczenia odległości między obiektami uznanymi za chronione a punktami sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. W związku z powyższym, w projekcie uchwały zachowano dotychczasową minimalną odległość 50 m pomiędzy obiektami chronionymi a punktami sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia zarówno poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży napojów alkoholowych. Zaproponowany w projekcie uchwały sposób wyznaczania minimalnych odległości punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych od obiektów chronionych uwzględnia dorobek orzecznictwa sądów administracyjnych (wyrok WSA w Rzeszowie- wyrok z 23 listopada 2010 r. sygn. akt II SA Rz/858/10 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 09.02.2012 – sygn. akt. IV SA/Po 1058/11. W świetle ww. orzecznictwa dla ustalenia pomiarów odległości między punktem sprzedaży napojów alkoholowych, a obiektami chronionymi posłużono się pojęciem „ciągu komunikacyjnego”, zdefiniowanego w § 2 pkt 3 projektu uchwały, ze względu na fakt, że na terenie gminy istnieją obszary (takie jak np. osiedla spółdzielcze), w granicach których część dróg, choć publicznie dostępnych, nie posiada statusu drogi publicznej w znaczeniu ustalonym w art. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj. – Dz. U. z 2017 r. poz. 2222 z późn. zm.). Zgodnie ze stanowiskiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu – wyrok z dnia 09.02.2012 – WSA IV SA/Po 1058/11, pomiar odległości dokonywany wzdłuż osi dróg publicznych, nie wydaje się zasługiwać na uwzględnienie z wyżej wskazanego powodu, natomiast pojęcie „ciągu komunikacyjnego”, zdaniem tego Sądu, jest bardziej elastyczne i uniwersalne a także dostatecznie jasne dla potrzeb ustalania dopuszczalnych lokalizacji miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. W treści projektu uchwały przyjęto, że ww. odległość mierzona jest najkrótszą możliwą drogą dojścia wzdłuż osi ciągu komunikacyjnego od głównego ogólnodostępnego wejścia/wyjścia do budynku, w którym znajduje się punkt sprzedaży i podawania napojów alkoholowych do najbliższego wejścia/wyjścia do budynku, w którym znajduje się obiekt chroniony, a gdy punkt sprzedaży i podawania napojów alkoholowych lub obiekt chroniony są ogrodzone, do najbliższego ogólnodostępnego wejścia/wyjścia na teren punktu lub obiektu. W świetle ww. uregulowań prawnych konieczne stało się uchwalenie nowych zasad usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Stosownie zaś do postanowień art. 12 ust. 5 powołanej ustawy rada

gminy przed podjęciem uchwały zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy. Zgodnie z powołanym przepisem projekt uchwały poddany został zaopiniowaniu przez jednostki pomocnicze Gminy Tarnobrzeg.