



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 30 lipca 2018 r.

Poz. 3361

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.168.2018 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 25 lipca 2018 r.

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018r. poz.994 z późn.zm.) w związku z art.49 ust.2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r.- Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2018r., poz. 967 z późn.zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 5. ust. 2, 3 i 4 Regulaminu określającego tryb i kryteria przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Chłopice stanowiącego Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr XXXVII/250/2018 Rady Gminy Chłopice z dnia 19 czerwca 2018r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu określającego tryb i kryteria przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Chłopice

Uzasadnienie

Działając na podstawie art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela Rada Gminy Chłopice ustaliła regulamin przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze, zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Chłopice, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

Jak stanowi powołany przepis ustawy Karta Nauczyciela, organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

W analizowanym regulaminie Rada Gminy Chłopice określiła tryb i kryteria przyznawania nagród, dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Chłopice wypłacanych ze specjalnego funduszu nagród.

Zgodnie z definicją zawartą w Słowniku języka polskiego PWN, wyraz „tryb” oznacza określony sposób postępowania, załatwianie pewnych spraw z zachowaniem ustalonej kolejności poczynań, metodę postępowania. Takie rozumienie powyższego terminu wskazuje, że na podstawie art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela rada gminy uprawniona jest do ustalenia w drodze uchwały jedynie sposobu i metod postępowania przy przyznawaniu nagród dla nauczyciela, w tym czynności służących realizacji tego zadania.

Natomiast Rada Gminy Chłopice w §5 ust. 3 i 4 zakwestionowanego regulaminu określiła dodatkowo wysokość nagrody organu prowadzącego oraz dyrektora szkoły.

Tymczasem zapisy dotyczące warunków i wysokości wypłacania nagród zgodnie z regulacją zawartą w art. 30 ust. 6 pkt 3 Karty Nauczyciela powinny się znaleźć w odrębnym regulaminie podjętym na podstawie tego upoważnienia. Upoważnienie wynikające z art. 49 ust. 2 nie obejmuje bowiem wskazania

wysokości nagród, a zatem zapisy uchwały w tym zakresie zostały podjęte z przekroczeniem przepisów powołanych w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały.

Stanowisko takie zaprezentował również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 12 marca 2008 r. (sygn. I OSK 19/08), w którym stwierdził, że: „Aby wypełnić delegację wynikającą z art. 30 ust. 6 pkt 3 Karty Nauczyciela, w uchwalanym corocznie regulaminie wynagradzania nauczycieli powinny znaleźć się zapisy dotyczące wysokości i warunków wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, a zatem również nagród, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach. Kwestie dotyczące sprecyzowania kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród powinny być zatem przedmiotem odrębnej uchwały zgodnie z przepisem art. 49 ust. 2 tej ustawy, z którego wynika delegacja dla rady do ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli. Wskazany przepis nie nakłada obowiązku corocznego podejmowania takiej uchwały. Ponadto sam tryb jej uchwalenia jest inny niż tryb wymagany przy podjęciu uchwały w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli. Do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia zasad przyznawania nagród nie jest bowiem konieczne uzgodnienie jej projektu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli, a jedynie zaopiniowanie uchwały przez związki zawodowe na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z 23 maja 1991r. o związkach zawodowych.”

W dalszej kolejności należy zauważyć, że brak było podstaw prawnych także do określenia przez Radę Gminy Chłopice w §5 ust.2 zakwestionowanego regulaminu warunków przyznawania nagrody kuratora oświaty i ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania.

Powyższy zapis wykracza poza delegację ustawową zawartą w art.49 ust.2 ustawy Karta Nauczyciela. Natomiast tego rodzaju naruszenia mają charakter istotny, co prowadzi do stwierdzenia nieważności badanego aktu prawa miejscowego.

Mając na uwadze powyższe naruszenia, organ nadzoru postanowił stwierdzić nieważność uchwały Rady Gminy Chłopice Nr XXXVII/250/2018 z dnia 19 czerwca 2018r. w części wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

Marcin Zaborniak