



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia piątek, 15 grudnia 2017 r.

Poz. 4471

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.296.2017 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 14 grudnia 2017 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 oraz art.40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) w związku z art. 4 ust.1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach /Dz.U. z 2017r. poz.1289 /

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 1. pkt 6 uchwały Rady Miejskiej w Iwoniczu Zdroju Nr XLI/283/2017 z dnia 9 listopada 2017r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 19 listopada 2017 r. Rada Miejska w Iwoniczu-Zdroju, działając na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 i art.40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,, podjęła uchwałę Nr XLI/283/2017, którą wprowadziła zmiany w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Iwonicz-Zdrój.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy winien określać prowadzenie selektywnego zbierania i odbierania lub przyjmowania przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych lub zapewnienie przyjmowania w inny sposób co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpadów komunalnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 4a. Ponadto na mocy art. 4 ust. 2a ustawy, regulamin może wprowadzić obowiązek selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych innych niż wymienione w ust. 2 pkt 1 lit. a.

Po dokonaniu analizy prawnej przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że **§ 1 pkt 6** ww. uchwały w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289).

Wyż. cyt. przepisem Rada Miejska w Iwoniczu-Zdroju nadała nowe brzmienie **§ 5 ust.10 Regulaminu** utrzymania porządku czystości i porządku na terenie Gminy Iwonicz-Zdrój o treści: „ Odpady komunalne, o których mowa w § 4 ust.1 pkt 6 regulaminu, oprócz zbierania w typowych pojemnikach i workach oraz oddawania w zorganizowanych zbiórkach można wywozić nieodpłatnie do Gminnego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Iwoniczu-Zdroju za okazaniem dokumentu potwierdzającego uiszczenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za bieżący okres rozliczeniowy, przy czym odpady ulegające biodegradacji, których nie udało się zagospodarować we własnym zakresie należy dostarczać w okresach uniemożliwiających ich fermentację i zagniwanie w workach”.

W tym miejscu wymaga zaznaczenia, że ustawodawca nie uzależnił przyjęcia odpadów komunalnych do Gminnego Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych od okazania przez właścicieli nieruchomości dokumentów potwierdzających uiszczenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W przypadku, gdy właściciele nie dokonują opłat za odbiór odpadów komunalnych, wówczas organ gminy dochodzi należności z tego tytułu na drodze postępowania egzekucyjnego w administracji. Konsekwencją zatem nieuiszczenia opłaty może być wyłącznie jej egzekucja (art. 6q ust. 1 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach).

Tym samym należy uznać, że wymóg okazywania przez właścicieli nieruchomości dokumentów potwierdzających uiszczenie ww. opłaty w celu oddania odpadów komunalnych do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych, jest pozbawione podstaw prawnych, a tym samym stanowi naruszenia art.4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Również wskazanie w ww. zapisie Regulaminu, iż odpady ulegające biodegradacji, których nie udało się zagospodarować we własnym zakresie, należy dostarczać do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Iwoniczu-Zdroju w okresach uniemożliwiających ich fermentację i zagniwanie w workach, wykracza poza delegację ustawową wyrażoną w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Tym bardziej, że częstotliwość odbioru odpadów komunalnych w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę, rada gminy winna określić w uchwale podejmowanej na podstawie art.6r ust.3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a nie w regulaminie .

W tym miejscu należy zważyć, iż organy administracji publicznej, zgodnie z wyrażoną w art. 7 Konstytucji zasadą legalności, działają na podstawie i w granicach prawa, nie jest zatem dopuszczalne stosowanie obowiązujących norm prawnych w sposób dowolny lub wybiórczy (por. wyrok WSA w Lublinie z 20 maja 2014 r., sygn. akt III SA/LU 184/14.). Wyrażona we wskazanym wyżej przepisie zasada oznacza, że organ, w tym także organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia.

Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym, a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenia prawa. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny, zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności **§ 1 pkt 6** uchwały Rady Miejskiej w Iwoniczu Zdroju Nr XLI/283/2017 z dnia 9 listopada 2017r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**

Marcin Zaborniak