



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 20 grudnia 2013 r.

Poz. 4417

### UCHWAŁA NR XXVII/6479/2013

z dnia 17 grudnia 2013 r.

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

#### W RZESZOWIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr XXXV/301/13 **Rady Gminy w Żyrakowie** z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 18a ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) i art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594)

**stwierdza**

**nieważność badanej uchwały w części obejmującej :**

1. postanowienie **§ 3 uchwały, części G punktu 1 formularza deklaracji; punktu 2 objaśnień formularza deklaracji** o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi **oraz załącznika Nr 3 do uchwały**, z powodu żądania od właściciela nieruchomości złożenia oświadczenia weryfikującego dane zawarte w deklaracji, zawierającego dane osobowe osób trzecich nieadekwatne do prawidłowego obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt. 1 oraz ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399);

2. zapis **części B punktu 6 formularza deklaracji** o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi z powodu żądania od właściciela nieruchomości bezwarunkowego podania numeru telefonu, co może być uznane, jako nałożenie obowiązku na właścicieli nieruchomości posiadania telefonu, jak również jako nieadekwatnej do prawidłowego obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zgodnie z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

#### U Z A S A D N I E N I E

W dniu 28 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr XXXV/301/13 Rady Gminy w Żyrakowie z dnia 27 listopada 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wobec przedmiotowej uchwały zostało wszczęte postępowanie nadzorcze uchwałą XXVI/6086/2013 z dnia 3 grudnia 2013 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Rada Gminy Żyraków nie usunęła nieprawidłowości w badanej uchwale we wskazanym terminie.

W podstawie prawnej legitymującej Radę Gminy do podjęcia badanej uchwały przywołane zostały przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 6m, art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Merytoryczna treść uchwały przedstawia się następująco:

W paragrafie 1 ustępie 1 uchwały ustalono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, który stanowi załącznik Nr 1 do uchwały. W ustępie 2 wskazano terminy składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości:

w terminie 14 dni od zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca (punkt 1); kolejnej w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany (punkt 2).

Paragraf 2 badanej uchwały określa warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej: sposób przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone, format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi, zgodnie z załącznikiem Nr 2.

W paragrafie 3 określono wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, o której mowa w § 1 ust. 1 i § 2 ust. 3, jeżeli różnią się od zbioru danych osobowych mieszkańców Gminy Żyraków: oświadczenie osoby zobowiązanej do złożenia deklaracji, wskazujące osoby zamieszkałe na nieruchomości, której dotyczy deklaracja, stanowiące załącznik Nr 3 do uchwały

W paragrafie 4 Rada Gminy Żyraków zobowiązała Wójta Gminy Żyraków do przeprowadzenia kampanii informacyjnej na temat praw i obowiązków właścicieli nieruchomości, określonych w niniejszej uchwale.

Paragraf 5 zawiera postanowienia o utracie mocy uchwały Nr XXVI/241/13 Rady Gminy Żyraków z dnia 15 marca 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W paragrafie 6 wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy Żyraków.

Postanowienie paragrafu 7 określa termin wejścia w życie uchwały.

Załącznik Nr 1 do uchwały stanowi formularz deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i zawiera określenie podstawy prawnej, definicję właściciela nieruchomości, a ponadto: miejsce składania deklaracji (część A); określenie podmiotów składających deklarację poprzez wskazanie ich rodzaju oraz formy własności (część B); adres składającego deklarację (część C), gdzie podać należy nazwisko, imię/nazwę (punkt 5), numer telefonu kontaktowego (punkt 6), numer PESEL/NIP (punkt 7), imię ojca i matki (punkty 8, 9), adres (punkty 10-14); adres nieruchomości, z której będą odbierane odpady komunalne (część D); obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (część E); oświadczenie o znajomości przepisów kodeksu karnego skarbowego za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością (część F); załączniki, w tym w punkcie 1 wykaz osób zamieszkujących daną nieruchomość (część G); pouczenie o podstawie prawnej do wystawienia tytułu wykonawczego (część H).

Formularz deklaracji w części G zawiera również objaśnienia: w punkcie 1 definicję gospodarstwa domowego; w punkcie 2 sposób weryfikacji informacji podanych w deklaracji, poprzez oświadczenie osoby zobowiązanej do złożenia deklaracji wskazujące osoby zameldowane na nieruchomości, której dotyczy deklaracja; w punkcie 3 i 4 terminy złożenia deklaracji; w punkcie 5 informację o sposobie naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w razie niezłożenia deklaracji albo uzasadnionych wątpliwości co do danych w niej zawartych.

Załącznik Nr 2 określa format elektroniczny danych XML oraz układ informacji i powiązań między nimi.

Załącznik Nr 3 zawiera formularz oświadczenia osoby zobowiązanej do złożenia deklaracji wskazującego osoby zamieszkałe na nieruchomości, poprzez podanie imienia i nazwiska, numeru PESEL i uwag. Załącznik wypełnia się, gdy dane zawarte w deklaracji różnią się od zbioru danych osobowych mieszkańców Gminy Żyraków.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Izby stwierdziło, co następuje.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. W świetle art. 6n ust. 2 tej ustawy rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W § 3 badanej uchwały postanowiono, że w przypadku różnicy między danymi zawartymi w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi a zbiorem danych osobowych mieszkańców

Gminy Żyraków, właściciel nieruchomości składa oświadczenie wskazujące osoby zamieszkałe na nieruchomości, poprzez podanie ich nazwiska i imienia oraz numeru PESEL. W części G punkcie 1 formularza deklaracji wskazano powyższe oświadczenie składane według wzoru stanowiącego załącznik Nr 3 do uchwały, ponadto w punkcie 2 objaśnień zawartych w formularzu deklaracji wyjaśniono, że weryfikacja danych podanych w deklaracji będzie prowadzona w oparciu o oświadczenie właściciela nieruchomości.

W części B punkcie 6 formularza deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zobowiązano właściciela nieruchomości do bezwarunkowego podania numeru telefonu.

W zakresie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach mieścić się będzie ustalenie przez organ stanowiący gminy wyłącznie katalogu informacji obejmujących dane osobowe właściciela nieruchomości niezbędnych do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ułatwienia składania deklaracji. Zawężenie powyższe dotyczy również art. 6n ust. 2 ustawy, odnośnie określanego przez radę gminy wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przy pozyskiwaniu danych osobowych oznacza to, że administrator danych nie może żądać ani przetwarzać danych w zakresie szerszym niż niezbędny do osiągnięcia zamierzonego celu, a więc ustalenia wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jak również danych o większym stopniu szczegółowości niż uzasadniony tym celem oraz powinien kierować się postanowieniami ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.).

Zapisy § 3 uchwały, części G punktu 1 formularza deklaracji; punktu 2 objaśnień formularza deklaracji oraz załącznika Nr 3 do uchwały zawierają żądanie złożenia przez właściciela nieruchomości oświadczenia potwierdzającego dane zawarte w deklaracji, zawierającego dane osobowe osób, a więc z przekroczeniem kompetencji rady wynikających z art. 6n ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiącym istotne naruszenie cytowanego przepisu prawa. Nadto zapis części B punkcie 6 formularza deklaracji obliguje właściciela nieruchomości do podania numeru telefonu. Dane powyższe nie są niezbędne do prawidłowego obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a ich żądanie również wykracza poza kompetencje rady gminy wynikające z dyspozycji art. 6n ust. 1 ustawy oraz stanowi istotne naruszenie cytowanego przepisu prawa.

Z podanych powyższej względów należało stwierdzić nieważność badanej uchwały w zakwestionowanej części. W tym stanie rzeczy Kolegium Izby uchwało jak w sentencji.

Na powyższą uchwałę Kolegium Izby przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

**PREZES**

**dr Zbigniew K. Wójcik**