

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.) w związku z art. 14 i art. 20 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Rady Gminy Adamówka Nr V/35/2009 z dnia 25 czerwca 2009 r. w sprawie ustalenia punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży

UZASADNIENIE

W dniu 18 lipca 2009 r. Wojewoda Podkarpacki otrzymał uchwałę Rady Gminy Adamówka Nr V/35/2009 z dnia 25 czerwca 2009 r. w sprawie ustalenia punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano m.in. art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1232 z późn. zm.).

Stosownie do przepisu art. 12 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, rada gminy ustala, w drodze uchwały, dla terenu gminy (miasta) liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży.

Jak wynika z protokołu V Sesji Rady Gminy - doręczonego Wojewodzie Podkarpackiemu w dniu 23 lipca 2009 r. - uchwała została podjęta w głosowaniu tajnym w związku ze zmianą porządku obrad. Wniosek dotyczący podjęcia uchwały w sprawie ustalenia liczby punktów alkoholowych powyżej 4,5% w pkt 10 porządku obrad, został złożony przez radnego Popika, a następnie przegłosowany. Za wnioskiem głosowało 7 radnych, 2 było przeciw, a 3 radnych wstrzymało się od głosowania. Następnie uchwałę podjęto w pkt 10 obrad w tajnym głosowaniu. Za podjęciem uchwały w tym trybie głosowało 10 radnych, 2 było przeciw, a 1 radny wstrzymał się od głosowania. Wynik głosowania był następujący: 13 radnych głosowało za podjęciem uchwały, 4 radnych było przeciw, wstrzymał się jeden radny.

W ocenie organu nadzoru zmiana porządku obrad została dokonana z istotnym naruszeniem przepisu art. 20 ust. 1 a ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy może wprowadzić zmiany w porządku obrad bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Pojęcie większości bezwzględnej zdefiniował Trybunał Konstytucyjny, stwierdzając w uchwale z 20 września 1995 r., sygn. akt: W 18/94, że bezwzględna większość głosów ustawowego składu rady gminy (...) oznacza liczbę całkowitą głosów oddanych za wnioskiem, przewyższającą połowę ustawowego składu rady, a zarazem tej połowie najbliższą. Podobnie wypowiedział się NSA w Katowicach, orzekając, iż bezwzględną większością głosów jest pierwsza liczba naturalna przewyższająca połowę ważnie oddanych głosów (wyr. NSA z 16 września 1993 r., S.A./Ka 1351/93). W świetle tych definicji, w sytuacji, gdy ustawowy skład rady liczy 15 radnych, większość bezwzględną stanowi 8 (a nie 7) głosów oddanych za wnioskiem dotyczącym wprowadzenia zmian w porządku obrad. W konsekwencji oznacza, to że wniosek w sprawie zmiany porządku obrad został odrzucony, a rada nie była uprawniona do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Ponadto uchwała została podjęta w głosowaniu tajnym, co stanowi również istotne naruszenie prawa, a w szczególności art. 14 ustawy samorządowej. W świetle art. 14 zasadą podejmowania uchwał przez radę gminy jest zwykła większość i głosowanie jawne. Tajne głosowanie jest dopuszczalne jedynie wówczas, gdy przepis rangi ustawowej przewiduje taki tryb, chodzi tu zarówno o ustawę o samorządzie gminnym, jak również przepisy innych ustaw. Z treści powołanego wyżej art. 12 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Janusz Olech

DYREKTOR GENERALNY URZĘDU