

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Nr NK. II 0911 – 63/09**

z dnia 29 kwietnia 2009 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), art. 30 ust. 6 i art. 54 ust. 5 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.)

### **stwierdzam nieważność**

§ 9 ust. 2 uchwały Rady Gminy Pysznica Nr XXIV/181/09 z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz wysokość i warunki wypłacania niektórych innych składników wynagrodzenia i świadczeń, wynikających ze stosunku pracy.

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy w Pysznicy w dniu 27 marca 2009 r. podjęła uchwałę Nr XXIV/181/09 w sprawie regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz wysokość i warunki wypłacania niektórych innych składników wynagrodzenia i świadczeń, wynikających ze stosunku pracy. W § 9 ust. 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy ustaliła, że dodatek wiejski nie przysługuje nauczycielom za okres: choroby, macierzyństwa, bądź konieczności osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem lub innym chorym członkiem rodziny, za które nauczyciel otrzymuje wynagrodzenie lub zasiłek z ubezpieczenia społecznego. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano m.in. art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 30 ust. 6 i art. 54 ust. 3 i 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

W dniu 24 kwietnia 2009 r. pismem znak: NK.II – 0911 - 63/09 Wojewoda Podkarpacki wszczął postępowanie nadzorcze zmierzające do stwierdzenia nieważności § 9 ust. 2 niniejszej uchwały.

Organ nadzoru w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w pierwszej kolejności zauważa, iż przytoczony w podstawie prawnej uchwały przepis art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela jest delegacją dla organu stanowiącego gminy jako organ prowadzącego szkołę, do określenia dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego w drodze regulaminu, z uwzględnieniem przewidywanej struktury zatrudnienia:

- 1) wysokości stawek dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy oraz szczegółowych warunków przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34 Karty Nauczyciela;
- 2) szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3 Karty Nauczyciela;
- 3) wysokości i warunków nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatków socjalnych określonych w art. 54, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach

- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa odpowiednio w ust. 3.

Zgodnie z przepisem art. 54 ust. 5 Karty Nauczyciela nauczycielowi posiadającemu kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela, zatrudnionemu na terenie wsi lub w mieście liczącym do 5.000 mieszkańców, przysługuje odrębny dodatek w wysokości 10% wynagrodzenia zasadniczego. Organ prowadzący szkołę może podwyższyć dodatek nauczycielowi zatrudnionemu na terenie wiejskim, na którym występuje deficyt kadr.

Zdaniem organu nadzoru w świetle cyt. wyżej przepisów ustawy Karta Nauczyciela, a w szczególności art. 30 ust. 6 pkt 3 i ust. 1 pkt 4 oraz art. 54 ust. 5 dodatek wiejski przysługuje nauczycielowi w okresie wykonywania pracy. Nauczyciel zachowuje prawo do dodatku w pełnej wysokości w okresach niewykonywania pracy, za które przysługuje wynagrodzenie, pobierania zasiłku z ubezpieczenia społecznego, korzystania z urlopu macierzyńskiego, wychowawczego oraz urlopu dla poratowania zdrowia, a także w czasie przebywania w stanie nieczynnym. Dodatek wiejski jest wypłacany miesięcznie w stałej wysokości liczonej od wysokości wynagrodzenia zasadniczego

przysługującego nauczycielowi w danym miesiącu, niezależnie od wysokości wynagrodzenia zasadniczego, które nauczyciel faktycznie otrzymał (np. w związku z chorobą).

W ocenie organu nadzoru na mocy art. 54 ust. 5 Karty Nauczyciela rada gminy jest uprawniona jedynie do podwyższenia dodatku wiejskiego w sytuacji deficytu kadr.

Reasumując należy stwierdzić, iż wprowadzenie przez Radę Gminy w Pysznicy w § 9 ust. 2 uchwały, regulacji pozbawiającej nauczycieli tego dodatku w określonych w tym przepisie okresach niewykonywania pracy, stanowi przekroczenie ustawowych kompetencji organu prowadzącego.

Mając powyższe na uwadze należało stwierdzić nieważność uchwały § 9 ust. 2 uchwały Rady Gminy w Pysznicy Nr XXIV/181/09 w sprawie regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz wysokość 1 warunki wypłacania niektórych innych składników wynagrodzenia i świadczeń, wynikających ze stosunku pracy jako podjętej z istotnym naruszeniem prawa, a w szczególności art. 30 ust. 6 i art. 54 ust. 5 ustawy Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4 A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

**Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Janusz Olech  
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU**