



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 28 marca 2024 r.

Poz. 1750

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.64.2024 WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 28 marca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.),

#### **stwierdzam nieważność**

**części** uchwały nr LVIII/355/24 Rady Gminy Narew z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, w zakresie słów „netto” w § 1 pkt 1 i 2.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 28 lutego 2024 r. Rada Gminy Narew podjęła uchwałę nr LVIII/355/24 w sprawie określenia górnych stawek opłat za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 marca 2024 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza treści wykazała, iż badana uchwała podjęta została, w części, z istotnym naruszeniem prawa.

Podstawę prawną analizowanej uchwały stanowi art. 6 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.), dalej jako „ustawa”. Przepis ten zobowiązuje Radę Gminy do określenia w drodze uchwały, górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za pozbywanie się z terenu nieruchomości nieczystości ciekłych oraz za usługi świadczone w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gmin. Rada gminy określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, stosuje niższe stawki, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny (ust. 4).

W ocenie organu nadzoru ustalenie górnych stawek opłat **netto** za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych, o których mowa w § 1 pkt 1 i 2 uchwały, nie wypełnia dyspozycji określonej powołanym art. 6 ust. 2 ustawy. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący Gminy Narew upoważniony został do ustalenia maksymalnej wysokości opłat za usługi odbioru odpadów komunalnych, a co za tym idzie organ ten, dokonując ustaleń w tym zakresie jest zobowiązany do uwzględnienia obciążenia z tytułu podatku od towarów i usług. Ustalona zatem przez Radę Gminy Narew górna stawka opłaty nie może być niższa od ceny usługi, która zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2014 roku o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2023 r. poz. 168) oznacza wartość wyrażoną w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę; w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru (usługi) podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług oraz podatkiem akcyzowym. Zatem należy stwierdzić, że oznaczenie przez Radę Gminy

Narew górnych stawek opłat za wymienione w § 1 pkt 1 i 2 uchwały usługi w wysokości netto jest sprzeczne z art. 6 ust. 2 i 4 ustawy w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o informowaniu o cenach towarów i usług.

Powyższe stanowisko organu nadzoru koresponduje ze stanowiskiem wyrażonym w uzasadnieniu wyroku WSA w Białymstoku z dnia 11 maja 2016 r., sygn. akt I SA/Bk 1235/15, gdzie stwierdzono, że: „*Pojęcie "górnej stawki opłaty za usługi", do ustalenia których w drodze uchwały jest zobligowana rada miejska odpowiada ustawowej definicji ceny, a zatem wartości wyrażonej w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę. Zauważyć przyjdzie, że aczkolwiek niefortunnym jest posługiwanie się w tej materii przez ustawodawcę odmiennymi określeniami, to jednak nie może ulegać wątpliwości, że górna stawka opłaty, o której mowa w art. 6 ust. 2 u.c.p.g. jest w istocie maksymalną kwotą, jaką może ustalić może ustalić w charakterze ceny podmiot wykonujący usługę. Jest to tym samym maksymalna cena jaką uiścić musi, w razie jej ustalenia, nabywca usługi. Istota górnej stawki opłaty jest więc tożsama z istotą maksymalnej ceny i służyć ma ochronie nabywcy usługi przed wygórowanymi cenami, których mógłby żądać przedsiębiorca za swoje usługi. Tak rozumiana opłata (cena) musi zatem uwzględniać podatek od towarów i usług, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż usługi podlega obciążeniu takim podatkiem.*”

Podsumowując, stwierdzić należy, że ustalone przez Radę Gminy Narew górne stawki opłat za usługi odbioru odpadów komunalnych zebranych i odebranych w sposób selektywny jak również odpadów, które nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny powinny uwzględniać w sobie należny podatek i zawierać cenę brutto (razem z podatkiem). Cena określona w uchwale stanowi bowiem cenę końcową, jaką może zapłacić odbiorca usług.

Mając na względzie powyższą argumentację, stwierdzenie nieważności badanej uchwały ww. części, należy uznać za konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podlaskiego**  
**Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli**  
*Agnieszka Krystoń*