



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 23 lutego 2024 r.

Poz. 1117

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.42.2024.MŁ WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 23 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.),

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr L/293/24 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 9 lutego 2024 r. uchylającej uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia projektu Strategii Rozwoju Gminy Nowe Piekuty na lata 2023-2032 (dalej Strategia) oraz szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania, w tym trybu jej konsultacji.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 9 lutego 2024 r. Rada Gminy Nowe Piekuty podjęła uchwałę nr L/293/24 uchylającą uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia projektu Strategii Rozwoju Gminy Nowe Piekuty na lata 2023-2032 (dalej Strategia) oraz szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania, w tym trybu jej konsultacji, która w dniu 13 lutego 2024 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym organ nadzoru w dniu 21 lutego 2024 r. wszczął postępowanie nadzorcze. Zgodnie bowiem z treścią art. 91 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia.

Analizowana uchwała podjęta została na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 3 i art. 6 ust. 3 i art. 9 pkt 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2023 r. poz. 1259 z późn. zm.).

Rada Gminy Nowe Piekuty w § 3 ustaliła, iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego”.

Wskazania wymaga, iż uchwała pierwotna tj. uchwała nr XL/240/23 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 26 czerwca 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia projektu Strategii Rozwoju Gminy Nowe Piekuty na lata 2023-2032 (dalej Strategia) oraz szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania, w tym trybu jej konsultacji, w § 4 zawiera regulację dot. jej ogłoszenia w trybie przewidzianym dla aktów prawa miejscowego: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego”.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić przyjęty przez Radę Gminy tryb uchylenia uchwały nr L/293/24 istotnie narusza art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.), dalej jako „ustawa”.

Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Natomiast w myśl art. 88 ust. 2 Konstytucji RP 2 zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa.

W myśl art. 4 ust. 1 ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Z kolei przepis art. 13 ustawy określa katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który obejmuje m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy (pkt 2).

Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie.

W kontekście powyższego należy stwierdzić, że uchylenie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, następuje w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, ogłoszonej na zasadach określonych w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Uchylenie uchwały następuje w takim samym trybie, w jakim weszła w życie uchwała uchylana. Charakter prawny aktu uchylającego jest taki sam jak aktu uchylanego. Przepisy uchylające mają bowiem charakter niesamodzielny. W przeciwieństwie do przepisów merytorycznych nie służą one bezpośrednio do wyrażania norm prawnych, lecz do wyeliminowania z obrotu prawnego przepisów merytorycznych.

Nie ulega wątpliwości, że również prawodawca lokalny pozostaje związany tą zasadą na etapie stanowienia uchwał, zaś jej wyrazem w przedmiotowej sprawie winno być podjęcie uchwały uchylającej pierwotną uchwałę, która jako akt prawa miejscowego, wejdzie w życie po upływie 14 dni od ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym,

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podlaskiego**  
**Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli**  
*Agnieszka Krystoń*