



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 1 lutego 2024 r.

Poz. 660

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.24.2024.AJ WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 23 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.),

#### **stwierdzam nieważność**

§ 3 w zakresie zwrotu: „z mocą obowiązującą od 01.01.2024 r.” uchwały nr LXXVIII/425/2023 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii i Uzależnieniom Behawioralnym na terenie Gminy Suchowola na lata 2024 – 2025.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 28 grudnia 2023 r. Rada Miejska w Suchowoli podjęła uchwałę nr LXXVIII/425/2023 w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii i Uzależnieniom Behawioralnym na terenie Gminy Suchowola na lata 2024 – 2025, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 29 grudnia 2023 i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 19 stycznia 2024 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze. Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

Mocą § 3 Rady Miejska w Suchowoli postanowiła, iż: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 01.01.2024 r. oraz podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego oraz Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suchowoli”.

Organ nadzoru zwraca uwagę na treść art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, mając na uwadze zasadę demokratycznego państwa prawnego, że organy samorządu terytorialnego podejmują działania w oparciu o aktualnie obowiązujące normy prawne.

Reguły redagowania uchwał wynikają z „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanych dalej „zasadami techniki prawodawczej”. Wskazać tu należy § 6 zasad techniki prawodawczej, zgodnie z którym przepisy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Nie ulega więc wątpliwości, że z treści przepisu powinno jasno wynikać od kiedy dany akt wchodzi w życie, określając w sposób jasny i czytelny od kiedy adresaci norm w nim zawartych winni je stosować.

Zgodnie z § 45 ust. 1 zasad techniki prawodawczej, który na mocy § 141 ma odpowiednie zastosowanie do projektów uchwał i zarządzeń, przepisowi o wejściu w życie można nadać brzmienie:

- 1) „Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”;
- 2) „Ustawa wchodzi w życie po upływie (...) (dni, tygodni, miesięcy, lat) od dnia ogłoszenia”;
- 2a) „Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia”;
- 3) „Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia” albo „Ustawa wchodzi w życie (...) dnia (...) miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia”;
- 3a) „Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie (...) (dni, tygodni, miesięcy, lat) od dnia ogłoszenia”;
- 4) „Ustawa wchodzi w życie z dniem (...) (dzień oznaczony kalendarzowo)”;
- 5) „Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia”;
- 6) „Ustawa wchodzi w życie (...); z wyjątkiem art. (...); który wchodzi w życie(...)”;
- 7) „Ustawa wchodzi w życie w terminie określonym w ustawie z dnia (...) - (...) (tytuł ustawy wprowadzającej) (Dz. U. (...))”.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 28 stycznia 2013 r., (sygn. akt II SA/Op 556/12) podkreślił, że „wyliczenie zawarte w § 45 ust. 1 zasad techniki prawodawczej ma charakter wyczerpujący, tzn., że przepisowi o wejściu w życie aktu prawnego można nadać tylko takie brzmienie, jakie odpowiada jednemu spośród schematów wymienionych w § 45 ust. 1. Data wejścia w życie danego aktu normatywnego musi być tak wyznaczona, żeby nie budziła żadnych wątpliwości. Dlatego też przepisowi o wejściu w życie aktu prawnego można nadać tylko takie brzmienie, które odpowiada jednemu spośród schematów wymienionych w § 45 ust. 1 zasad techniki prawodawczej”.

Zgodnie z § 51 ust. 1 zasad techniki prawodawczej przepisowi o wejściu w życie można nadać brzmienie: „Uchwała wchodzi w życie...; z mocą od dnia...” tylko w sytuacji, gdy przepis ten nadaje moc wsteczną uchwale.

Podsumowując powyższe stwierdzić należy, że użycie przez organ stanowiący formuły: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 01.01.2024 r. oraz podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego oraz Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suchowoli” powoduje, że przepis staje się niejasny, budzący wątpliwości interpretacyjne odnośnie terminu wejścia w życie, tym samym utrudnia odczytanie właściwej daty, od której uchwała zaczyna wiązać jej adresatów, co z kolei musi zostać ocenione jako istotne naruszenie prawa, sprzeczne ze wskazanymi zasadami techniki prawodawczej

Dla uporządkowania terminu wejścia w życie uchwały nr LXXVIII/425/2023 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii i Uzależnieniom Behawioralnym na terenie Gminy Suchowola na lata 2024 – 2025, koniecznym, a zarazem wystarczającym jest stwierdzenie nieważności § 3 uchwały, w części: „z mocą obowiązującą od 01.01.2024 r.” co w konsekwencji nada § 4 uchwały następujące brzmienie: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego oraz Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suchowoli”.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podlaskiego**  
**Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli**  
*Agnieszka Krystoń*