



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 4 listopada 2024 r.

Poz. 4880

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.186.2024.DM WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 30 października 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465),

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały NR V/34/2024 Rady Gminy Brańsk z dnia 27 września 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy z operatorem o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej.

UZASADNIENIE

W dniu 27 września 2024 r. Rada Gminy Brańsk podjęła NR V/34/2024 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy z operatorem o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego o charakterze użyteczności publicznej.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 30 września 2024 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza formalnoprawna aktu wykazała, iż § 4 uchwały istotnie narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 i pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, dalej u.o.a.n.) poprzez nieuprawnione przyjęcie, iż „*Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego*”.

Określenie takiego terminu wejścia w życie oznacza, że Rada Gminy zakwalifikowała przedmiotową uchwałę do kategorii aktów prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W ocenie organu nadzoru wyrażenie zgody na zawarcie umowy danej gminy z określonym podmiotem i podjęcie w tym zakresie uchwały nie konstytuuje przepisów powszechnie obowiązujących na terenie jednostki samorządu terytorialnego. Uchwały podjęte w tym przedmiocie nie należą jednak do kategorii aktów prawa miejscowego. Nie spełniają bowiem wymogów uznania ich za takie akty, w szczególności nie zawierają abstrakcyjnych i generalnych norm prawnych. Niniejsza uchwała jest aktem podmiotowo i przedmiotowo skonkretyzowanym, ulegającym skonsumowaniu po jednorazowym spełnieniu dyspozycji zawartej w uchwale. Uchwała stanowi niejako warunek formalny dalszych działań podejmowanych Wójta Gminy Brańsk. Zgoda udzielona przez Radę Gminy na rzecz organu wykonawczego ma w tym przypadku charakter prawa wewnętrznego - jest aktem kierownictwa wewnętrznego. Nie determinuje w żaden sposób sytuacji administracyjnoprawnej innych podmiotów, w szczególności nie rozstrzyga bezpośrednio o ich prawach i obowiązkach.

Charakter analizowanej uchwały nie pozwala przyjąć, iż stanowi ona zatem akt prawa miejscowego podlegającego obowiązkowej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego. Określony w art. 13 u.o.a.n. katalog aktów prawnych podlegających publikacji jest zamknięty i nie może być w dowolny sposób rozszerzany. Obowiązek opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały rady gminy ustawodawca przewidział w szczególności w sytuacjach, gdy ma ona charakter aktu prawa miejscowego (art. 13 pkt 2 u.o.a.n.) oraz gdy stanowią tak przepisy szczególne (art. 13 pkt 10 u.o.a.n.). Pozostałe przypadki przewidziane w art. 13 u.o.a.n. nie znajdą zastosowania w rozpatrywanej sprawie.

Wobec powyższego nadanie przedmiotowej uchwale rangi prawa miejscowego nie znajduje uzasadnienia w upoważnieniu ustawowym ani też nie zawiera norm kwalifikujących ją, jako akt prawa miejscowego. Nie istnieje bowiem żadna regulacja prawna formułująca obowiązek publikowania rzeczzonej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Przedstawiona argumentacja uzasadnia stwierdzenie nieważności § 4 niniejszej uchwały i determinuje jednocześnie uznanie, iż akt ten wszedł w życie w dniu podjęcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Agnieszka Krystoń