



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 23 lipca 2024 r.

Poz. 3543

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.131.2024 WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 18 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.),

#### **stwierdzam nieważność**

§ 3 uchwały nr III/18/2024 Rady Gminy Bargłów Kościelny z dnia 25 czerwca 2024 r. w sprawie nadania imienia Szkole Podstawowej w Bargłowie Kościelnym.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 25 czerwca 2024 r. Rada Gminy Bargłów Kościelny podjęła uchwałę III/18/2024 w sprawie nadania imienia Szkole Podstawowej w Bargłowie Kościelnym. Akt ten wpłynął do organu nadzoru w dniu 27 czerwca 2024 r. i z urzędu poddany został kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż część jej zapisów podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z powyższym w dniu 4 lipca 2024 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze. Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

W § 3 analizowanej uchwały organ stanowiący Gminy Bargłów Kościelny postanowił, że: „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.” Zgodnie z art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), w wojewódzkim dzienniku urzędowym: ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy (pkt 2) oraz inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne. Ogłoszeniu zatem w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają jedynie takie uchwały, które stanowią akty prawa miejscowego lub, gdy o ich ogłoszeniu stanowi przepis szczególny.

W ocenie organu nadzoru, akt będący przedmiotem kontroli, nie stanowi aktu prawa miejscowego, który zgodnie z art. 2 ust. 1 i art. 4 ust. 1 ww. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, podlega obowiązkowi ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Uznanie uchwały za akt prawa miejscowego wymaga wystąpienia w jej treści przynajmniej jednej normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, co oznacza, że prawa lub obowiązki wynikające z tej normy są adresowane do nieograniczonego kręgu adresatów i nadają się do wielokrotnego stosowania. Przedmiotowa uchwała takich norm nie zawiera.

W podstawie prawnej badanej uchwały powołane zostały przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2023 r. poz. 2736). Z treści powołanych przepisów prawa nie wynika, by podejmowana na ich podstawie uchwała miała stanowić akt prawa miejscowego.

Uchwała w sprawie nadania imienia publicznej Szkole Podstawowej nie ma waloru aktu powszechnie obowiązującego na terenie jednostki samorządu terytorialnego, ma jedynie jednorazowe zastosowanie i konsumuje się poprzez jednorazowy akt nadania imienia. Brak jest cech abstrakcyjności przedmiotowego aktu prawnego. Uchwała o takiej treści nie ma zastosowania do wszelkich podobnych sytuacji w przyszłości. Powyższe pozwala twierdzić, że badana uchwała jest aktem prawnym skierowanym do organów gminy oraz podporządkowanych gminie podmiotów, obowiązanych do działań w zakresie oświaty, a konkretnie do wewnętrznej struktury organizacyjnej tej szkoły. Jej treść koncentruje się wyłącznie na kwestiach organizacyjnych.

Akty prawa miejscowego wydawane przez organy gminy, nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach. Stosownie do stanowiska wyrażonego przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, w wyroku z dnia 10 września 2008 r., sygn. akt IV SA/Po 256/08, akt prawa miejscowego, będąc źródłem prawa powszechnie obowiązującego, musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia. Ponadto, jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 12 października 2005 r. sygn. akt II OSK 134/05, akt prawa miejscowego powinien zawierać regulację praw i obowiązków podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji.

W tym miejscu wskazać należy także na art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, który wskazuje katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Jest on zamknięty i nie może być dowolnie rozszerzany. Przedmiotowa uchwała nie zalicza się do żadnego z aktów wymienionych w tym przepisie. W ocenie organu nadzoru, brak jest podstaw, aby uznać ją za akt prawa miejscowego lub też akt, który podlegałby publikacji na mocy przepisów szczególnych.

Mając powyższe na uwadze, wyeliminowanie z obrotu prawnego § 3 uchwały nr III/18/2024 Rady Gminy Bargłów Kościelny z dnia 25 czerwca 2024 r. w sprawie nadania imienia Szkole Podstawowej w Bargłowie Kościelnym jest w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podlaskiego**  
**Kierownik Zespołu Radców Prawnych**  
*Urszula Dunaj*