



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 28 czerwca 2024 r.

Poz. 3233

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.128.2024 WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 28 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107),

stwierdzam nieważność

części załącznika do uchwały Nr II/15/24 Rady Powiatu Zambrowskiego z dnia 24 maja 2024 r. w sprawie przyjęcia regulaminu określającego szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie powiatu zambrowskiego, w formie stypendiów, w ramach Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży w Powiecie Zambrowskim, w zakresie: § 3 ust. 1 oraz § 6 w zakresie słowa „uroczyście”.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 24 maja 2024 r. Rada Powiatu Zambrowskiego podjęła uchwałę Nr II/15/24 w sprawie przyjęcia regulaminu określającego szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie powiatu zambrowskiego, w formie stypendiów, w ramach Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży w Powiecie Zambrowskim.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 29 maja 2024 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności. Analiza treści wykazała, iż badana uchwała podjęta została, w części, z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 24 czerwca 2024 r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia nieważności niektórych jej postanowień.

Zgodnie bowiem z art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatu, uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

Rada Powiatu Zambrowskiego, w załączniku do ww. uchwały, przyjęła Regulamin określający szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie powiatu zambrowskiego, w formie stypendiów, w ramach Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży w Powiecie Zambrowskim (dalej jako: *załącznik*).

Przedmiotowa uchwała, stanowiąca akt prawa miejscowego, podjęta została na podstawie art. 90t ust. 4 ww. ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 2024 r. poz. 750) oraz w oparciu o podjęty wcześniej Lokalny Program Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży w Powiecie Zambrowskim, przyjęty uchwałą Nr XXXVI/224/23 z dnia 27 grudnia 2023 r.

W § 3 ust. 1 załącznika do przedmiotowej uchwały, Rada Powiatu postanowiła, że: „O przyznanie Stypendium Starosty Zambrowskiego występuje dyrektor szkoły, do której uczęszcza uczeń, po uprzednim pozytywnym zaopiniowaniu wniosku przez radę pedagogiczną tej szkoły”.

W ocenie organu nadzoru, określając tryb wyłaniania kandydatów do uzyskania stypendium, Rada Powiatu w sposób istotny ograniczyła krąg podmiotów uprawnionych do wystąpienia z wnioskiem o przyznanie stypendium, wykluczając w tym zakresie samych zainteresowanych uzyskaniem stypendium - tj. uczniów i ich opiekunów prawnych, co skutkuje uregulowaniem ww. trybu postępowania z istotnym naruszeniem art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Krąg ten, w opinii organu nadzoru, powinien być nieograniczony, a z odpowiednim wnioskiem w tym zakresie powinien móc wystąpić **każdy** (vide: wyrok WSA w Olsztynie z dnia 29 czerwca 2021 r. sygn. akt II SA/OI 290/21).

Nie sposób zgodzić się też ze stanowiskiem Rady Powiatu, że wnioski o przyznanie stypendium Starosty Zambrowskiego, o które występuje dyrektor szkoły, wymagają uzyskania pozytywnej opinii rady pedagogicznej szkoły, do której uczęszcza uczeń. Zapis ten, w ocenie organu nadzoru, nie znajduje uzasadnienia w normie kompetencyjnej wynikającej z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Podkreślenia wymaga, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien określić szczegółowe warunki udzielania pomocy, formy i zakres tej pomocy, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Tym samym, w ocenie organu nadzoru, wymóg opiniowania przedmiotowych wniosków przez radę pedagogiczną danej szkoły świadczy o nałożeniu dodatkowych, nieznanych ustawie o systemie oświaty, obowiązków na ten podmiot. Nadmienić należy, że opinia rady pedagogicznej wymagana jest w przypadku stypendium za wyniki w nauce lub za osiągnięcia sportowe, o których mowa w art. 90g ustawy o systemie oświaty, które może udzielać szkoła (art. 90g ust. 1). Stypendium to przyznaje dyrektor szkoły, po zasięgnięciu opinii rady pedagogicznej, w ramach środków przyznanych przez organ prowadzący na ten cel w budżecie szkoły (art. 90 ust. 11).

W niniejszej sprawie, w przypadku wnioskowania o stypendium Starosty Zambrowskiego w ramach Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży w Powiecie Zambrowskim, brak jest podstaw prawnych do nakładania na radę pedagogiczną obowiązku uczestniczenia w procedurze opiniowania wniosków oraz wymogu uzyskania jej pozytywnej opinii. Nadmienić należy, że dopuszczalnym jest powołanie „organu” o charakterze opiniodawczym w zakresie przyznawania stypendium, ale jest to wyłącznie forma pomocy dla organu wykonawczego powiatu w zakresie realizacji pomocy, o której mowa w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności § 3 ust. 1 załącznika do uchwały jest w pełni zasadne.

Ponadto, przekroczeniem upoważnienia ustawowego, udzielonego Radzie Powiatu mocą art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zdaniem organu nadzoru, jest także wskazanie przez Radę na *uroczysty* sposób wręczenia dokumentu potwierdzającego przyznanie stypendium Starosty, o którym mowa w § 6 załącznika do analizowanej uchwały. W ocenie organu nadzoru powyższe nie wpisuje się w szczegółowe warunki udzielania pomocy, formy czy zakresie tej pomocy, a stanowi ingerencję przez organ stanowiący powiatu w kompetencje zastrzeżone dla innego organu. Wobec powyższego zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 6 załącznika w zakresie słowa: „*uroczyście*”.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Agnieszka Krystoń