



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 25 czerwca 2024 r.

Poz. 3132

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR NK-II.4131.121.2024.MWM WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 24 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.),

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr II/7/2024 Rady Miejskiej w Łapach z dnia 29 maja 2024 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnym w Daniłowie Dużym.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 29 maja 2024 r. Rada Miejska w Łapach podjęła uchwałę Nr II/7/2024 w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnym w Daniłowie Dużym.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 czerwca 2024 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Analiza jej treści wykazała istotne naruszenie prawa, w związku z czym organ nadzoru w dniu 17 czerwca 2024 r. wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. Zgodnie bowiem z treścią art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia.

W toku badania legalności ww. uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461, dalej jako „ustawa”), poprzez brak określenia terminu wejścia w życie uchwały.

Zgodnie ze wskazanym wyżej art. 4 ust. 1 ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Natomiast w § 5 wskazanej na wstępie uchwały Rada określiła, iż „uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2024 r.”.

Niewątpliwie przedmiotową uchwałę, podjętą m.in. na podstawie przepisu art. 97 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2760), należy zaliczyć do aktów prawa miejscowego. Tym samym będą miały do niej zastosowanie ww. przepisy o wejściu w życie i ogłaszaniu aktów normatywnych. Uchwała ta zawiera bowiem normy abstrakcyjne, nie dotyczące konkretnego zdarzenia, zamkniętego w określonych ramach czasowych. Przepisy te mają charakter generalny, gdyż ich adresatem nie jest konkretna osoba, ale każdy mieszkaniec, który może skorzystać z pobytu w ośrodku wsparcia.

Nie ulega również wątpliwości, że uchwała ta zawiera przepisy normatywne, kierowane do jej adresatów, oraz została wydana na podstawie upoważnienia zawartego w ustawie.

Stosownie do treści art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. W art. 2 ust. 1 ustawy przewidziano, że ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe, natomiast art. 4 ust. 1 ustawy stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Ponadto, zgodnie z § 141 w zw. z § 14, § 38 i § 43 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), które mają odpowiednie zastosowanie przy sporządzaniu projektów aktów prawa wewnętrznego, uchwała będąca aktem normatywnym o charakterze wewnętrznym powinna mieć ustaloną datę początku jej obowiązywania. Należy zatem podkreślić, iż „wejście w życie oznacza nadanie mocy obowiązującej określone mu aktowi (przepisowi) prawnemu; z początkiem dnia, który jest wyznaczony na datę wejścia w życie, wszyscy, których dany akt prawny dotyczy, mają obowiązek zachowywać się zgodnie z zawartymi w nim normami. Normy te dekoduje się z przepisów prawnych zawartych w danym akcie” (Zasady techniki prawodawczej. Komentarz, Dom Wydawniczy ABC, 2003. [w:] J. Warylewski (red.), T. Bąkowski, P. Bielski, K. Kaszubowski, M. Kokoszczynski, J. Stelina, G. Wierczyński). Zatem, ścisłe przestrzeganie powyższej reguły wpływa na komunikatywność tekstu aktu prawnego.

Dodać należy, iż w demokratycznym państwie prawnym jedną z podstawowych zasad regulującą stosunki między państwem a obywatelem jest ochrona zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa. Zasada ta opiera się na zasadzie pewności prawa i bezpieczeństwa prawnego i jedną z jej istotnych dyrektyw jest nakaz przestrzegania reguł przyzwoitej (poprawnej) legislacji, które zostały skodyfikowane ww. rozporządzeniu. Zgodnie z jednym z orzeczeń Trybunału Konstytucyjnego ustawodawca (uchwałodawca) bez ważnych przyczyn nie powinien od zasad tych odstępować, ponieważ kodyfikują one powszechnie uznawane reguły postępowania legislacyjnego (vide: K 1/94, OTK 1994, Nr 1, poz. 10). Tym samym, przepisy zarówno ustaw, jak i uchwał winny być redagowane tak aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wskazywały intencje prawodawcy, a więc były precyzyjne, komunikatywne i adekwatne do zamiaru prawodawcy.

Wbrew przywołanym wyżej regulacjom, Rada Miejska w Łapach nie określiła daty wejścia w życie przedmiotowego aktu. Postanowiła jedynie, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2024 roku. Takie postanowienie nie jest równoznaczne z określeniem daty wejścia w życie uchwały, zaś brak określenia przez Radę daty wejścia w życie przedmiotowej uchwały powoduje konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości.

## **Pouczenie**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podlaskiego**  
**Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli**  
*Agnieszka Krystoń*