



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 23 marca 2023 r.

Poz. 1632

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.62.2023.KK WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 22 marca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40),

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XLIX/323/23 Rady Gminy Kolno z dnia 24 lutego 2023 r. w sprawie ustalenia stawki za 1 km przebiegu pojazdu na potrzeby obliczania wysokości zwrotu kosztów jednorazowego przewozu dzieci i uczniów niepełnosprawnych do placówek oświatowych.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 24 lutego 2023 r. Rada Gminy Kolno podjęła uchwałę Nr XLIX/323/23 w sprawie ustalenia stawki za 1 km przebiegu pojazdu na potrzeby obliczania wysokości zwrotu kosztów jednorazowego przewozu dzieci i uczniów niepełnosprawnych do placówek oświatowych.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 28 lutego 2023 r., po czym z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza treści przedłożonego aktu prawnego wykazała, iż został on podjęty z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym organ nadzoru w dniu 17 marca 2023 r. wszczął postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia jego nieważności.

Rada Gminy Kolno za podstawę przyjętych w uchwale rozwiązań wskazała w podstawie prawnej m.in. art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.), dalej jako „ustawa”.

Na mocy tego przepisu stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu określa rada gminy, w drodze uchwały, przy czym stawka ta nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 180 i 209).

Stosownie zaś do § 2 – wydanego na podstawie ww. przepisu ustawy – rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy koszty używania pojazdów do celów służbowych pokrywa pracodawca według stawek za 1 kilometr przebiegu pojazdu, które nie mogą być wyższe niż:

- 1) dla samochodu osobowego:
  - a) o pojemności skokowej silnika do 900 cm<sup>3</sup> – 0,89 zł,
  - b) o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm<sup>3</sup> – 1,15 zł,
- 2) dla motocykla – 0,69 zł,
- 3) dla motoroweru – 0,42 zł.

Rada Gminy Kolno ustalając w treści uchwały stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu samochodowego o pojemności skokowej silnika do 900 cm<sup>3</sup> - 0,89 zł, i dla pojazdu samochodowego o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm<sup>3</sup> - 1,15 zł, nie wypełniła w pełni delegacji ustawowej. Organ stanowiący nie określił bowiem stawki dla motocykla oraz motoroweru.

Organ nadzoru stoi na stanowisku, iż żaden z elementów nie może zostać pominięty, bądź uregulowany w sposób niezupełny w akcie prawa miejscowego, stanowiącym na podstawie ww. przepisu art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe.

Do prawidłowego wypełnienia delegacji ustawowej, Rada przy uchwalaniu powyższego powinna mieć na uwadze wszystkie pojazdy wskazane w rozporządzeniu i pełną realizację dyspozycji ustawowej. Niepełne uregulowanie przez organ stanowiący któregokolwiek niezbędnych elementów skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu, stanowiąc podstawę stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w całości, ze względu na niepełną realizację normy kompetencyjnej

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Wskazany powyżej przepis Konstytucji stanowi jedną z podstawowych zasad działania organów administracji publicznej, czyli zasadę praworządności. Organ stanowiący gminy realizując upoważnienie zawarte w ustawie, musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek materialny pomiędzy aktem wykonawczym, a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak i w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemania kompetencji. Z powyższego wynika, że normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny, co jednocześnie oznacza zakaz dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii. Przy czym odstąpienie od wytycznych zawartych w upoważnieniu ustawowym – skutkujące w każdym przypadku istotnym naruszeniem prawa – należy rozumieć szeroko, a więc będzie nim z jednej strony wykroczenie poza zakres upoważnienia, z drugiej zaś niewypełnienie zakresu upoważnienia determinowanego po pierwsze przepisem upoważniającym – i objętą nim materia; po drugie: zasadami techniki prawodawczej. Pominięcie przez radę którejś ze wskazanych w przepisie dyrektyw skutkuje brakiem pełnej realizacji upoważnienia ustawowego i ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę. Niewyczerpanie zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania w drodze uchwały, skutkuje zatem istotnym naruszeniem prawa. Powyżej wskazana konstytucyjna zasada praworządności została doprecyzowana w art. 94 zd. 1 Konstytucji, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Mając na uwadze wskazane wyżej nieprawidłowości przy podejmowaniu uchwały Nr XLIX/323/23 Rady Gminy Kolno, koniecznym było jej stwierdzenie nieważności w całości.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podlaskiego**  
**Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli**  
*Agnieszka Krystoń*