



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

---

Białystok, dnia 2 marca 2023 r.

Poz. 1239

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.44.2023.ES WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 2 marca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40),

#### **stwierdzam nieważność**

§ 3 uchwały nr XLIII/278/23 Rady Gminy Krypno z dnia 27 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia sprawozdania z realizacji w latach 2021-2022 Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami dla Gminy Krypno, w zakresie słów „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego”.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 27 stycznia 2023 r. Rada Gminy Krypno podjęła uchwałę Nr XLIII/278/23, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 31 stycznia 2023 r. i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 8 lutego 2023 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze. Zgodnie bowiem z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

Podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 87 ust. 5 ustawy z dnia 23 lipca 2023 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840). Zgodnie z przywołanym przepisem z realizacji programów opieki nad zabytkami zarząd województwa, powiatu i wójt (burmistrz, prezydent miasta) sporządza, co 2 lata, sprawozdanie, które przedstawia się odpowiednio sejmikowi województwa, radzie powiatu lub radzie gminy.

Z przedstawionej normy nie wynika obowiązek publikacji przedmiotowej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego. Takiego obowiązku nie sposób również wywnioskować z art. 87 ust. 4, zgodnie z którym programy opieki nad zabytkami są ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W myśl art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. Nr 1461), w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się: 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespółonej; 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy; 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych; 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespółonej; 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespółonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy; 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte: a) między jednostkami samorządu terytorialnego, b) między jednostkami samorządu terytorialnego

i organami administracji rządowej; 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa; 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy; 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego; 9) statut urzędu wojewódzkiego; 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie należy do żadnej z kategorii aktów wymienionych w ww. przepisie podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego ani też aktu, który na mocy przepisów szczególnych podlega publikacji. Wskazać należy, że akt normatywny aby uznany został za przepis powszechnie obowiązujący musi spełniać określone wymogi, zatem musi on być wydany przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata), a samo upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne, tzn. musi ono jednoznacznie wskazywać, że organowi temu została przekazana do unormowania określona sfera prawna, to jest wyznaczająca ich adresatom pewien sposób zachowania się w formie nakazów, zakazów lub uprawnień. Analizowana zaś uchwała powyższych warunków nie spełnia i w ocenie organu nadzoru stanowi akt kierownictwa wewnętrznego, który nie wymaga publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Oceniając powyższe, zawarcie w przedmiotowej uchwale postanowień dotyczących jej ogłoszenia stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące stwierdzeniem nieważności § 3 uchwały w zakresie zwrotu: „i podlega ogłoszeniu w Wojewódzkim Dzienniku”.

## **POUCZENIE**

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. Wojewody Podlaskiego**  
**Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli**  
*Agnieszka Krystoń*