



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 20 grudnia 2023 r.

Poz. 6729

UCHWAŁA NR 21/200/2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W BIAŁYMSTOKU

z dnia 11 grudnia 2023 r.

Kolegium Izby w składzie:

Przewodniczący: Dariusz Renczyński
Członkowie: Beata Chmielewska
Paweł Gałko
Katarzyna Gawrońska
Agnieszka Gerasimiuk
Ewa Lotko
Małgorzata Rutkowska
Małgorzata Sokół-Kreczko
Marlena Stachurska-Janczyło
Marcin Tyniewicki
Maria Wasilewska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 40, ze zm.), **po rozpatrzeniu w postępowaniu nadzorczym uchwały Nr LXIV/510/2023 Rady Miejskiej w Tykocinie z dnia 22 listopada 2023 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na obszarze Gminy Tykocin,**

postanawia:

- 1) uznać, iż przedmiotowa uchwała w zakresie postanowień § 1 pkt 2 lit. d i § 2 została podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 4 i art. 8 rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L Nr 352 z 24.12.2013, ze zm.) w zw. z art. 5 ust. 4 i art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 70),**
- 2) w związku z tym postanawia stwierdzić nieważność § 1 pkt 2 lit. d oraz § 2 uchwały.**

UZASADNIENIE

W dniu 27 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku wpłynęła uchwała Nr LXIV/510/2023 Rady Miejskiej w Tykocinie z dnia 22 listopada 2023 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na obszarze Gminy Tykocin. Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), tut. Izba Obrachunkowa wszczęła postępowanie nadzorcze dotyczące wskazanej uchwały, zawiadamiając Radę pismem Nr RIO.II-0004-53/23 z dnia 1 grudnia 2023 r. o terminie posiedzenia

Kolegium RIO w Białymstoku wyznaczonym na dzień 11 grudnia 2023 r.. W piśmie wskazano na postanowienia uchwały budzące wątpliwości prawne w świetle przepisów prawa stanowiących podstawę jej podjęcia.

Na posiedzeniu w dniu 11 grudnia 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku stwierdziło, co następuje.

Badana uchwała w części została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Jak wynika z § 1 i § 4 uchwały Rada Miejska w Tykocinie określiła stawki podatku od nieruchomości obowiązujące w 2024 roku na terenie Gminy Tykocin. W § 1 pkt 2 lit. d) uchwały ustalono stawkę podatku od budynków lub ich części *bezpośrednio związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie gromadzenia zbiorów muzealnych, udostępniania tych zbiorów do celów edukacyjnych oraz prowadzeniem działalności artystycznej i upowszechniającej kulturę*- 16,50 zł od 1 m² powierzchni użytkowej. W konsekwencji zastosowania tej obniżonej stawki podatku w § 2 uchwały określono, że: *Różnica między stawką podstawową (§ 1 pkt 2 lit. b) podatku od nieruchomości, a stawką preferencyjną (§ 1 pkt 2 lit. d) stanowi pomoc de minimis, o której mowa w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania artykułu 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, L 215 z 07.07.2020) (ust. 1); Podmioty ubiegające się o pomoc de minimis, których nieruchomości zostaną opodatkowane stawką określoną w § 1 pkt 2) lit. d) zobowiązuje się do przedstawienia: a) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis lub pomocy de minimis w rolnictwie i w rybołówstwie, jakie otrzymały w roku, w którym ubiegają się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, także oświadczeń o wielkości o pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie otrzymanej w roku, w którym ubiega się o pomoc oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie oraz b) informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. (Dz. U. z 2010 r. Nr 53, poz. 311 z późn. zm.) w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (ust. 2).*

Kolegium Izby podnosi, że określona stawka preferencyjna, stanowiąca zgodnie z wolą Rady Miejskiej w Tykocinie pomoc de minimis, pozostaje w niezgodzie z postanowieniami art. 7 ust. 4 i art. 8 rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L Nr 352 z 24.12.2013, ze zm.). Rozporządzenie Nr 1407/2013, na podstawie którego udzielana jest pomoc de minimis w formie określenia niższej, preferencyjnej stawki podatku od nieruchomości, stosuje się do dnia 31 grudnia 2023 r. (art. 8), a zgodnie z postanowieniami art. 7 ust. 4 rozporządzenia – po upływie okresu jego stosowania wszelkie programy pomocy de minimis spełniające warunki określone w rozporządzeniu pozostają objęte rozporządzeniem przez kolejne sześć miesięcy. Z uwagi, iż postanowienia uchwały mają obowiązywać od 1 stycznia 2024 roku, nie będzie możliwe zastosowanie do określania zobowiązań podatkowych w podatku od nieruchomości nieobowiązujących od tego dnia przepisów o pomocy de minimis. Jak zaś to wynika z art. 20 b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 70) w przypadkach, o których mowa m.in. w art. 5 ust. 2-4 (różnicowania wysokości stawek podatku od nieruchomości), jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielanie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej. Z tego względu Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność postanowień § 1 pkt 2 lit. d) oraz w § 2 uchwały, odnoszących się do preferencyjnej, ustanowionej jako pomoc publiczna, stawki podatku od budynków lub ich części bezpośrednio związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej w zakresie gromadzenia zbiorów muzealnych, udostępniania tych zbiorów do celów edukacyjnych oraz prowadzeniem działalności artystycznej i upowszechniającej kulturę w kwocie 16,50 zł od 1 m² powierzchni użytkowej. (Przedstawione naruszenie prawa znalazło odbicie również w piśmie Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który pismem z dnia 23 listopada 2023 r., Nr DMP-DMP-DMP-1.530.1708.2023, wniósł zastrzeżenia do zapisów § 1 pkt 2 lit. d) uchwały).

Jednocześnie Kolegium Izby zauważa, iż Komisja Europejska planuje przyjęcie nowego rozporządzenia regulującego udzielanie pomocy de minimis w okresie lat 2024-2027. Możliwe zatem będzie przyjęcie w ciągu 2024 roku przez Radę Miejską w Tykocinie nowego programu pomocowego i wprowadzenie nowej niższej stawki podatku od nieruchomości dla budynków związanych z prowadzeniem działalności muzealnej, artystycznej czy upowszechniającej kulturę.

Biorąc pod uwagę wszystkie przedstawione wyżej okoliczności, Kolegium Izby postanowiło orzec, jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, którą można wnieść (za pośrednictwem RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13) w terminie 30 dni od dnia otrzymania rozstrzygnięcia.

Przewodniczący Kolegium
Dariusz Renczyński