



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Białystok, dnia 13 grudnia 2023 r.

Poz. 6583

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-II.4131.281.2023.AJ WOJEWODY PODLASKIEGO

z dnia 12 grudnia 2023 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr L/287/2023 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 30 listopada 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu, w części: „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 roku”.

UZASADNIENIE

W dniu 30 listopada 2023 r. Rada Powiatu Sejneńskiego podjęła uchwałę nr L/287/2023 zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 grudnia 2023 roku i z urzędu poddana została kontroli legalności.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż część jej zapisów podjęto z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 8 grudnia 2023 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze. Zgodnie bowiem z art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatu, uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru.

Mocą § 3 Rada Powiatu Sejneńskiego postanowiła, iż: „Uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 roku.”

Reguły redagowania uchwał wynikają z „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanych dalej „zasadami techniki prawodawczej”. Wskazać tu należy § 6 zasad techniki prawodawczej, zgodnie z którym przepisy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Nie ulega więc wątpliwości, że z treści przepisu powinno jasno wynikać od kiedy dany akt wchodzi w życie, określając w sposób jasny i czytelny od kiedy adresaci norm w nim zawartych winni je stosować.

Zgodnie z § 45 ust. 1 zasad techniki prawodawczej, który na mocy § 141 ma odpowiednie zastosowanie do projektów uchwał i zarządzeń, przepisowi o wejściu w życie można nadać brzmienie:

- 1) „Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”;
- 2) „Ustawa wchodzi w życie po upływie (...) (dni, tygodni, miesięcy, lat) od dnia ogłoszenia”;
- 2a) „Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia”;

- 3) „Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia” albo „Ustawa wchodzi w życie (...) dnia (...) miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia”;
- 3a) „Ustawa wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po upływie (...) (dni, tygodni, miesięcy, lat) od dnia ogłoszenia”;
- 4) „Ustawa wchodzi w życie z dniem (...) (dzień oznaczony kalendarzowo)”;
- 5) „Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia”;
- 6) „Ustawa wchodzi w życie (...); z wyjątkiem art. (...); który wchodzi w życie (...)”;
- 7) „Ustawa wchodzi w życie w terminie określonym w ustawie z dnia (...) - (...) (tytuł ustawy wprowadzającej) (Dz.U. (...))”.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 28 stycznia 2013 r., (sygn. akt II SA/Op 556/12) podkreślił, że „wyliczenie zawarte w § 45 ust. 1 zasad techniki prawodawczej ma charakter wyczerpujący, tzn., że przepisowi o wejściu w życie aktu prawnego można nadać tylko takie brzmienie, jakie odpowiada jednemu spośród schematów wymienionych w § 45 ust. 1. Data wejścia w życie danego aktu normatywnego musi być tak wyznaczona, żeby nie budziła żadnych wątpliwości. Dlatego też przepisowi o wejściu w życie aktu prawnego można nadać tylko takie brzmienie, które odpowiada jednemu spośród schematów wymienionych w § 45 ust. 1 zasad techniki prawodawczej”.

Zgodnie z § 51 ust. 1 zasad techniki prawodawczej przepisowi o wejściu w życie można nadać brzmienie: „Uchwała wchodzi w życie...; z mocą od dnia...” tylko w sytuacji, gdy przepis ten nadaje moc wsteczną uchwale.

Podsumowując powyższe stwierdzić należy, że użycie przez organ stanowiący formuły: „Uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 roku.” powoduje, że przepis staje się niejasny, budzący wątpliwości interpretacyjne odnośnie terminu wejścia w życie, tym samym utrudnia odczytanie właściwej daty, od której uchwała zaczyna wiązać jej adresatów, co z kolei musi zostać ocenione jako istotne naruszenie prawa, sprzeczne ze wskazanymi zasadami techniki prawodawczej.

Dla uporządkowania terminu wejścia w życie uchwały nr L/287/2023 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 30 listopada 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat za usuwanie pojazdów z drogi i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu koniecznym, a zarazem wystarczającym, jest stwierdzenie nieważności § 3 uchwały w części: „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 roku”, co w konsekwencji nada § 3 uchwały następujące brzmienie: „Uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego”.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Podlaskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Agnieszka Krystoń